

Uchwała SO – 0952/46/16/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2018 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kwilcz na 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Karol Chyra,
Członkowie: Michał Suchanek,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Kwilcz na 2019 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 16 listopada 2018 r.

Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienia i materiały informacyjne do projektu budżetu na 2019 rok. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XL/276/2010 Rady Gminy Kwilcz z dnia 20 lipca 2010r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kwilcz oraz jej zmianami dokonanymi uchwałą Nr XLIII/229/2010 z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kwilcz.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 - 2024, uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2018 r. i uchwałą budżetową na 2018 r. ze zmianami.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 26.252.674,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 25.433.204,90 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 819.469,10 zł,
- wydatki w wysokości 26.296.055,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 24.840.711,02 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 1.455.343,98 zł.

Zaplanowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 592.493,88 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Deficyt budżetu w wysokości 43.381,00 zł i spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 1.147.397,16 zł zostaną sfinansowane przychodami pochodzącymi z zaciągniętych przez gminę kredytów i pożyczek w wysokości 1.190.778,16 zł.
3. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące, subwencji oświatowej, wyrównawczej i równoważącej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta. Określone zostały wydatki finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami Gminie w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, z późn. zm.).
5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
6. Z postanowień § 7 projektu uchwały budżetowej oraz załącznika nr 5 wynika, że dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych zaplanowano w łącznej kwocie 103.000,00 zł. Podczas gdy z załącznika nr 2 wydatki wynika, że winno być 108.000,00 zł. Nie uwzględniono dotacji zaplanowanej w rozdz. 85153 § 2820 w wysokości 5.000,00 zł. W konsekwencji kwota dotacji udzielonych z budżetu gminy winna wynosić 754.000,00 zł zamiast 749.000,00 zł.

III. Skład Orzekający wskazuje, że z uzasadnienia i załączników nr 1 i 2 wynika, że Gmina zaplanowała po stronie dochodów wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku z realizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

w rozdz. 90002 Gospodarka odpadami w wysokości 564.808,00 zł. Natomiast po stronie wydatkowej w rozdz. 90002 zaplanowano 598.641,00zł.

W rozdz. 90002 ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, z późn. zm.), jak stanowi rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 767).

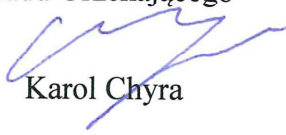
Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.) system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowany przez samorząd powinien się samofinansować, co przedkłada się na obowiązek ustalania wysokości ponoszonych przez mieszkańców gmin opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi - na poziomie zabezpieczającym pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ustawodawca zakazał jednocześnie wykorzystywania tych środków na inne cele, niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystywane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego


Karol Chyra

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.