

**UCHWAŁA NR XXIII/161/2016
RADY GMINY KWILCZ**

z dnia 30 sierpnia 2016 r.

w sprawie zamiaru połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Kwilczu z Kwileckim Centrum Kultury i Edukacji im. Floriana Mazurkiewicza w Kwilczu.

Na podstawie art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 1 i art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o *organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej* (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 406; zm.: Dz. U. z 2014 r. poz. 423, z 2015 r. poz. 337 i poz. 1505 oraz z 2016 r. poz. 1020) i art. 10, art. 13 ust. 1, ust. 2, ust. 7 i ust. 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o *bibliotekach* (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 642; zm.: Dz. U. z 2011 r. Nr 207, poz. 1230, z 2012 r. poz. 908 oraz z 2013 r. poz. 829) - Rada Gminy Kwilcz uchwała, co następuje:

§ 1. Wyraża się zamiar połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Kwilczu z Kwileckim Centrum Kultury i Edukacji im. Floriana Mazurkiewicza w Kwilczu, dla których organizatorem jest Gmina Kwilcz.

§ 2. Po połączeniu instytucji, o których mowa w § 1, powstanie jedna samorządowa instytucja kultury pod nazwą **Kwileckie Centrum Kultury i Edukacji im. Floriana Mazurkiewicza w Kwilczu** w ramach której działać będzie również Gminna Biblioteka Publiczna w Kwilczu wraz z jej filią w Luboszu.

§ 3. Przesłanki połączenia instytucji, o których mowa w § 1 określa załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 4. Połączenie instytucji, o których mowa w § 1 możliwe będzie po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Bibliotecznej oraz Wielkopolskiej Biblioteki Publicznej i Centrum Animacji Kultury w Poznaniu, a także po wydaniu zgody w tej materii przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

§ 5. Zobowiązuje się Wójt Gminy Kwilcz do uzyskania niezbędnych opinii, a następnie do wystąpienia o wyrażenie zgody na połączenie instytucji, zgodnie z właściwością, o której mowa w § 4.

§ 6. Wydanie aktu o połączeniu instytucji, o których mowa w § 1 nastąpi odrębną uchwałą po zrealizowaniu postanowień § 4 i § 5.

§ 7. Treść przedmiotowej uchwały wraz z jej załącznikiem, o którym mowa w § 3, podaje się do publicznej wiadomości w sposób następujący:

- 1) ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Kwilcz,
- 2) zamieszczenie na stronie internetowej Gminy Kwilcz (www.kwilcz.pl),
- 3) wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Kwilczu,

§ 8. Traci moc Uchwała Nr XXXIX/299/2014 Rady Gminy Kwilcz z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zamiaru połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Kwilczu z Kwileckim Centrum Kultury i Edukacji im. Floriana Mazurkiewicza w Kwilczu

§ 9. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy

Grzegorz Korpik

Załącznik do Uchwały Nr XXIII/161/2016
Rady Gminy Kwilcz
z dnia 30 sierpnia 2016 r.

**Przesłanki połączenia
Gminnej Biblioteki Publicznej w Kwilczu
z Kwileckim Centrum Kultury i Edukacji im. Floriana Mazurkiewicza w Kwilczu**

Zgodnie z art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. *o bibliotekach* (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 642 ze zm.) biblioteki publiczne mogą być łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań. Nowelizacją ustawy z dnia 31 sierpnia 2011 r. *o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 207, poz. 1230) dokonano m. in. zmiany w zakresie zasad organizowania bibliotek publicznych, w tym wprowadzono możliwość łączenia tych bibliotek z innymi instytucjami kultury. Zwrócić należy więc uwagę, że zgodnie z art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. *o bibliotekach*, **biblioteki publiczne mogą być, łączone z innymi instytucjami kultury**, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań, zaś połączenie, wymaga zasięgnięcia opinii Rady i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej oraz wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Zgodnie natomiast z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. *o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej* (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 406 ze zm.) Organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do przepisu art. 19 połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Kwileckiemu Centrum Kultury i Edukacji im. Floriana Mazurkiewicza w Kwilczu jako samorządowej instytucji kultury Rada Gminy Kwilcz nadała statut, który przewiduje funkcjonowanie w jej ramach Gminnej Biblioteki Publicznej w Kwilczu wraz z filią w Luboszu (Uchwała Nr XXXVI/282/2013 z dnia 26 listopada 2013 r. – Dz. Urz. Woj. Wlkp. poz. 7205). Jednocześnie Rada Gminy Kwilcz podjęła już Uchwałę Nr XXXIX/299/2014 dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zamiaru połączenia przywołanych wyżej jednostek.

Celem połączenia jest stworzenie na terenie tak małej gminy jak nasza, jednego „Centrum Kultury” pod nazwą: **Kwileckie Centrum Kultury i Edukacji im. Floriana Mazurkiewicza i Biblioteka Publiczna w Kwilczu**, co w konsekwencji przyczyni się do bardziej efektywnego wykonywania zadań gminy w zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury, w tym czytelnictwa. Uprości się także strukturę zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej, oświatowej i edukacyjnej dla dzieci, młodzieży i osób starszych. Budżet gminy wiejskiej oraz wielkość zadań nam zleconych, zmusza nas do pomniejszenia kosztów administracyjnych w funkcjonowaniu podległych jednostek, na korzyść jakości oferowanych usług. Zmienia się również rola bibliotek we współczesnym świecie – z typowych wypożyczalni książek stają się miejscem kształtowania gustów literackich oraz odnajdywania pasji, zwłaszcza przez najmłodszych czytelników. Żeby jednak tak się stało, biblioteka musi porzucić swój pasywny wizerunek i stać się centrum kulturowej integracji, uczestniczyć w życiu lokalnej społeczności poprzez

organizowanie akcji i aktywności skierowanych do młodszych i starszych, a także rozszerzyć zakres swojej działalności. Tak zorganizowana wpisze się w zamysł kulturowego rozwoju gminy.

Połączenie obu instytucji pozwoli na elastyczne reagowanie na lokalne potrzeby w zakresie kultury. Połączenie sił pracowniczych i środków finansowych lepiej wpłynie na działania podejmowane w obszarze kultury, w tym czytelnictwa. „Centrum Kultury” powinno być „poradnikiem na co dzień”, poprzez księgozbiory i działalność ogólną w zakresie kultury i edukacji. To samorząd terytorialny decyduje o funkcjonowaniu instytucji odpowiadających na potrzeby społeczności lokalnej. Polityka kulturalna w gminie jest elementem wyrównywania szans, stanowi więc element polityki społecznej. Gmina Kwilcz doskonale rozumie ten problem, jesteśmy gminą popegeerowską. Z 17 sołectw, 12 to sołectwa z dawnymi pracownikami byłych Państwowych Gospodarstw Rolnych. To właśnie na terenie naszej gminy powstały jedne z pierwszych w kraju Spółdzielnie Socjalne i Centra Integracji Społecznej. Jak mało kto rozumiemy potrzeby tej grupy społecznej, którą po transformacji ustrojowej pozostawiono „bez zaplecza życiowego”. Kształt polityki bibliotecznej w gminie to sprawność instytucji kultury doskonale rozumiejącej i znającej potrzeby swoich mieszkańców.

Statut Centrum Kultury i Edukacji im. Floriana Mazurkiewicza w Kwilczu wprost przewiduje funkcjonowanie w jej ramach Gminnej Biblioteki Publicznej w Kwilczu wraz z filią w Luboszu (Uchwała Nr XXXVI/282/2013 z dnia 26 listopada 2013 r. – Dz. Urz. Woj. Wlkp. poz. 7205), wskazując w § 8, iż celem działania biblioteki jest, w szczególności zaspokajanie i rozwijanie potrzeb czytelniczych, edukacyjnych i informacyjnych mieszkańców Gminy Kwilcz, a także upowszechnianie i rozwój wiedzy, kultury i sztuki poprzez:

- gromadzenie, opracowywanie, przechowywanie i ochronę materiałów bibliotecznych,
- obsługę użytkowników, przede wszystkim poprzez udostępnianie zbiorów oraz prowadzenie działalności informacyjnej, zwłaszcza informowanie o zbiorach własnych, innych bibliotek, muzeów i ośrodków informacji naukowej, a także współdziałanie z archiwami w tym zakresie,
- prowadzenie działalności bibliograficznej, dokumentacyjnej, naukowo-badawczej, edukacyjnej i popularyzatorskiej,
- udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczanie na zewnątrz, prowadzenie wymiany międzybibliotecznej,
- organizowanie czytelnictwa i udostępnianie materiałów bibliotecznych mieszkańcom Gminy,
- współdziałanie z innymi bibliotekami i instytucjami kultury w zakresie rozwijania czytelnictwa i zaspokajania potrzeb oświatowych i kulturalnych społeczności Gminy,
- tworzenie i udostępnianie baz danych katalogowych, bibliograficznych i faktograficznych,
- organizowanie i prowadzenie różnych form pracy z czytelnikiem, służących popularyzacji książki, sztuki i nauki oraz upowszechnianiu dorobku kulturalnego gminy.

Ta sfera działalności jest tożsama z zapisami art. 27 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. *o bibliotekach*, a tak enumeratywne wskazanie zadań biblioteki realizowanych w ramach centrum w żaden sposób nie wpłynie negatywnie zarówno na autonomię biblioteki w Kwilczu oraz jej filii w Luboszu, ani też nie wyeliminuje tej sfery działalności, tworząc

jednocześnie szanse na dalszy rozwój biblioteki w połączeniu z innymi formami działalności kulturalnej czy formami multimedialnymi (biblioteka i mediateka), sprzyjając zarówno promocji czytelnictwa, jak i zainteresowania kulturą. Stosownie bowiem do art. 18 ust. 4 art. 27 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, organizację oraz zakres działania biblioteki publicznej wchodzącej w skład innej instytucji kultury określa organizator w statucie tej instytucji kultury, czyli gmina ma władztwo w tej materii. Zważywszy, że samorząd terytorialny jest elementem władzy wykonawczej w państwie, to wykonuje on część zadań należących do tej władzy (art. 163 Konstytucji). Konstytucja przyznaje jednostkom samorządu terytorialnego w zakresie przyznanych im uprawnień samodzielność, podlegającą z mocy art. 165 Konstytucji ochronie sądowej. Zapisy ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach dają możliwość łączenia biblioteki z inną instytucją kultury. Przepis rangi ustawowej (art. 20 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach), wskazując zadania wojewódzkiej biblioteki publicznej, daje jej kompetencje do sprawowania nadzoru merytorycznego w zakresie realizacji przez powiatowe i gminne biblioteki publiczne zadań określonych w art. 27 ust. 5 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach, tym samym – nawet w przypadku braku takiego zapisu w przyjętym statucie – ma *ex lege* uprawnienia nadzorcze względem biblioteki gminnej. *Per analogiam* taką samą konkluzję można wywieść w odniesieniu do biblioteki powiatowej.

Połączenie funkcjonujących na terenie Gminy Kwilcz dwóch instytucji kultury umożliwi zapewnienie dokładniejszego nadzoru organu wykonawczego, tj. Wójta Gminy Kwilcz, zaplanowanie pracy rocznej jako jednego podmiotu, przy realizacji jednego budżetu dającego niższe koszty operacyjne i możliwość nadzoru. Załogi i mienie obu instytucji zostaną połączone w jeden organizm, co pozwoli stosowanie jednej obsługi finansowo – kadrowej i organizacyjnej. Nadal zachowane zostanie stanowisko kierownicze w bibliotece – w ułamkowym wymiarze etatu połączonego z częścią etatu bibliotekarza. Podkreślić należy, że określone w art. 19 ustawy o bibliotekach zadania biblioteki będą zapewnione na dotychczasowym poziomie, nie zostanie zmieniony sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych i informacji, pozostanie siedziba główna biblioteki wraz z filią w miejscowości Lubosz. Nadto zapewniony zostanie jeszcze szerszy dostęp do księgozbiorów dzięki wprowadzeniu elektronicznego katalogu zasobu pozwalający na sprawdzanie jego zawartości w domu oraz zamawianie wybranych publikacji, co pozwoli to przede wszystkim na ułatwienie dostępu do zbioru osobom chorym i niepełnosprawnym.

Gromadzenie, opracowywanie, przechowywanie i ochrona materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa, zaspokajanie potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczanie na zewnątrz oraz prowadzenie wypożyczeń międzybibliotecznych, prowadzenie działalności bibliograficznej, dokumentacyjnej i edukacyjnej oraz informacyjnej, zwłaszcza informowanie o zbiorach własnych, innych bibliotek, muzeów i ośrodków informacji naukowej, a także współdziałanie z archiwami w tym zakresie będzie utrzymane i zapewnione na wysokim poziomie, przy profesjonalnej obsłudze finansowo- kadrowej i organizacyjnej. Organizowanie czytelnictwa i udostępnianie materiałów bibliotecznych ludziom chorym i niepełnosprawnym będzie realizowane w szerszym zakresie i stanowiło zadania priorytetowe w działalności bibliotecznej.

Jednocześnie organizowanie różnorodnych form edukacji kulturalnej, wychowanie przez sztukę, gromadzenie, dokumentowanie, tworzenie, ochrona i udostępnianie dóbr kultury, tworzenie warunków dla rozwoju amatorskiego ruchu artystycznego, folkloru, a także rękodzieła artystycznego i ludowego oraz zainteresowania wiedzą i sztuką, zapewnienie pomocy i opieki merytorycznej i organizacyjnej placówkom oraz ruchowi

kulturalnemu na terenie gminy Kwilcz, rozwijanie aktywności kulturalno-wychowawczej, kształtowanie postaw społecznych, podnoszenie poziomu życia kulturalnego mieszkańców w zakresie kultury życia codziennego, rozbudzanie zainteresowań, promowanie zespołów, organizowanie imprez będzie wręcz rozwijane i obejmie swoim zasięgiem również pozostałe tereny wiejskie poprzez dotarcie do tego środowiska z programami realizowanymi w ramach istniejących świetlic wiejskich, co aktualnie czyni Kwileckie Centrum Kultury i Edukacji.

Skutki połączenia instytucji:

A. Prawne:

1. jeden statut dla obu instytucji,
2. jeden dokument kontroli zarządczej,
3. sporządzanie jednakowych dokumentów w ramach jednej instytucji,
4. jedna siedziba i przechowywanie dokumentów w jednym miejscu,
5. archiwum dokumentów w jednym miejscu,
6. konieczność zmiany statutu.

B. Finansowe:

1. możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań,
2. efekt synergii - realizacja budżetu połączonej instytucji daje niższe koszty operacyjne, niż realizacja dla każdej instytucji z osobna (zamówienia materiałów, opału, naprawy, obsługa prawna itp.),
3. sporządzanie jednego budżetu,
4. racjonalność wydatków poprzez niższe koszty funkcjonowania, obniżenie kosztów administracyjnych (np. jedna księgowość dla obu instytucji),
5. konieczność wymiany dokumentów, pieczęci.

C. Organizacyjne:

1. planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji,
2. planowanie i tworzenie multimedialnych i wielodzinowych placówek w oparciu o kadry i zasoby lokalowe obu instytucji – efektywniejsze wykorzystanie zasobów rzeczowych połączonych instytucji,
3. przepływ pracowników – pracownicy dwóch instytucji staną się pracownikami jednej, co pozwoli na bardziej efektywne ich wykorzystanie przy realizacji zadań, spójnych dla obu podmiotów,
4. łatwiejsze zarządzanie instytucją,
5. uproszczenie struktur zarządzania,
6. uproszczenie i ujednoczenie procedur dla jednej instytucji,
7. łatwiejszy i skuteczniejszy nadzór nad jedną instytucją kultury,

8. wypracowanie wspólnego kierunku działania.

D. Kadrowe:

1. większa liczba pracowników wynikająca z faktu połączenia instytucji – wzajemne uzupełnianie się pracowników,
2. lepsza możliwość podziału zadań między pracowników,
3. możliwość rozszerzenia zakresu obowiązków pracowników i dawanie im większych kompetencji i umiejętności,
4. zgodnie z ustawą pracownicy zatrudnieni na stanowiskach bibliotekarskich będą spełniali wymogi obowiązujące bibliotekarzy.

W konkluzji wskazać należy, że połączenie instytucji nie spowoduje żadnego uszczerbku w dotychczasowym funkcjonowaniu obu tych instytucji, a wręcz przyczyni się do lepszego wykorzystania istniejącej bazy rzeczowej i zasobów ludzkich w wykonywaniu zadań obu jednostkach. Planowane połączenie nie będzie miało negatywnego wpływu na wykonywanie dotychczasowych zadań biblioteki publicznej, zostaną zachowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Jedna instytucja zapewni mieszkańcom profesjonalną obsługę czytelnictwa, bibliotekoznawstwa poprzez dotarcie do szerszego kręgu odbiorców dzięki unowocześnieniu działalności, a także zaspokoi potrzeby kulturalne i udostępni dobra kultury. Podjęcie niniejszego działania winno mieć także znaczący wpływ na wyższy poziom usług i imprez realizowanych na terenie Gminy.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. *o bibliotekach* (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 642 ze zm.) biblioteki publiczne mogą być łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań. Zgodnie natomiast z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. *o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej* (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 406 ze zm.) Organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do przepisu art. 19 połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi załogi i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu. Uprawnienia powyższe mogą być dokonane wyłącznie przez organizatora tych podmiotów i po uzyskaniu niezbędnych opinii, a następnie po wyrażeniu zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Zamiar połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej z Kwileckim Centrum Kultury wiąże się z dążeniem do coraz bardziej efektywnego wykonywania zadań Gminy Kwilcz w zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej w sferze kultury, a także upraszczania struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej oraz edukacyjnej dla dzieci, młodzieży i osób starszych, w tym seniorów. Wiele działań opartych jest na współpracy ze szkołami i przedszkolami oraz innymi jednostkami działającymi na terenie gminy. Połączenie wpłynie korzystnie na działania podejmowane w obszarze organizowania działalności kulturalnej oraz zapewni zarówno poszerzenie działań w zakresie kultury, wyższy poziom usług, zajęć pozaszkolnych dla dzieci i młodzieży oraz imprez kulturalnych organizowanych na terenie gminy a także imprez o szerszym zasięgu. Działania tych podmiotów niejednokrotnie się przenikają i uzupełniają. Połączenie umożliwi również pełniejsze wykorzystanie zasobów materialnych obu instytucji i sprawniejszą organizację pracy merytorycznej. Stworzy możliwość elastycznego dysponowania pracownikami oraz ustalenia harmonogramu pracy w taki sposób, by najbardziej wszechstronnie zostały realizowane cele i zadania jednostki, a godziny jej funkcjonowania dostosowane będą do potrzeb lokalnej społeczności.

Połączenie Gminnej Biblioteki Publicznej z Kwileckim Centrum Kultury będzie miało wpływ na racjonalizację wydatków ponoszonych przez Gminę na działalność kulturalną oraz spowoduje zmniejszenie kosztów administracyjnych. Nastąpi centralizacja zarządzania tymi samymi nieruchomościami oraz skomasowanie służb finansowo-księgowych, obsługi sprzętu, urządzeń itp. Otworzy to również większą możliwość pozyskania środków zewnętrznych na działalność kulturalną. Podkreślić należy również, że połączenie powyższych instytucji kultury spowoduje funkcjonowanie na terenie gminy Kwilcz jednego prężnego, wielofunkcyjnego ośrodka kultury. Połączenie obydwu instytucji kultury nie spowoduje uszczerbku w ich działalności, nie ulegnie obniżeniu jakości świadczonych usług, nie będzie także miało negatywnego wpływu na wykonywanie dotychczasowych zadań biblioteki publicznej. Zostaną zachowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Nowo utworzona jednostka w pełni zaspokoi potrzeby kulturalne mieszkańców, udostępni im dobra kultury, a także zapewni profesjonalną obsługę w zakresie czytelnictwa i bibliotekarstwa.

Reasumując należy stwierdzić, że połączenie Gminnej Biblioteki Publicznej z Kwileckim Centrum Kultury jest rozwiązaniem efektywnym i korzystnym z punktu widzenia lokalnej społeczności i tańszym dla organizatora, czyli Gminy.

Wójt Gminy

Stanisław Mannek