

Protokół
ze wspólnego posiedzenia
Komisji finansowo – gospodarczej oraz Komisji samorządowo – oświatowej
Rady Gminy Kwilcz
odbytego w dniu 3 listopada 2015 r. w Urzędzie Gminy w Kwilczu.

Wspólne posiedzenie Komisji otworzył i prowadził przewodniczący rady p. Grzegorz, Korpik, który na wstępie powitał: wójta Stanisława Mannka, sekretarza gminy Daniela Kozubowskiego, skarbnika gminy Renatę Sokółka, pracowników UG oraz panie i panów radnych.

Listy obecności stanowią załączniki do protokołu. W posiedzeniu uczestniczyło wg listy obecności 12 radnych nieobecni: p. Flinik, p. Prętki i p. Maligłowska.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie przedstawienie porządku posiedzenia, przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia.
2. Omówienie projektów uchwał.
3. Wolne głosy i wnioski.

Uwag nie zgłoszono, porządek przyjęto jednogłośnie.

Protokół z poprzedniego posiedzenia przyjęto przez aklamację.

ad.2.

Jako pierwszy głos zabrał wójt Stanisław Mannek przypomniał, że rada gminy w czerwcu br. przyjęła uchwałę w sprawie polityki podatkowej na lata 2016-2018. Minister Finansów podał górne granice stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych, jakie będą obowiązywać w przyszłym roku. Niektóre z podanych stawek są nieco niższe niż w 2015 r., dlatego też wójt zaproponował niektóre ze stawek pozostawić na poziomie roku bieżącego.

Skarbnik Gminy dodała, że obniżenie stawek podatkowych ma wpływ na dochody gminy, wysokość subwencji, zwrot wydatków w ramach funduszu sołectkiego jak też przy aplikowaniu o środki zewnętrzne.

Następnie inspektor Marzena Mniszek poinformowała, że zaproponowane w przedłożonym projekcie uchwały stawki podatku od nieruchomości obliczone zostały zgodnie z Polityką Podatkową Gminy Kwilcz na lata 2016-2018. Ze względów ekonomicznych stawka dla budynków związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej i dla budynków pozostałych została zaproponowana na poziomie roku ubiegłego. W projekcie uchwały wprowadzone zostało dodatkowe zwolnienie z podatku od nieruchomości dla budynków lub ich części, budowli lub ich części oraz gruntów wykorzystywanych na potrzeby zbiorowego odprowadzania ścieków oraz zbiorowego zaopatrzenia w wodę.

Opodatkowanie tych nieruchomości w bardzo poważny sposób wpływa na koszt firm prowadzących powyższe usługi, których skutki odczuwają pośrednio lub także bezpośrednio ich odbiorcy, zwłaszcza gospodarstwa domowe oraz mali i średni przedsiębiorcy.

Zwolnienie z podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem usług użyteczności publicznej w znacznym stopniu przyczyni się do stabilizacji cenowej.

Kontynuując p. Mniszek omówiła propozycje wysokości poszczególnych stawek zaczynając od *projektu uchwały w sprawie ustalenia stawek podatku od nieruchomości i zwolnień z podatku od nieruchomości.*

Przedstawiając poszczególne pozycje podatkowe p. Mniszek informowała o wysokości stawki maksymalnej, stawki obowiązującej w roku 2015 i proponowanej wg polityki podatkowej na

rok 2016. Dodała, że zgodnie z nowelizacją ordynacji podatkowej samorządy nie będą jak dotychczas naliczały podatku od własnego majątku.

Na posiedzenie o godz. 15⁴⁵ doszły radna Mizera i radna Syk- obecnych 12 radnych.

Uwag do projektu nie wniesiono. Projekt zaopiniowano pozytywnie – 12 głosów „za”.

- ustalenia stawek opłaty miejscowej oraz zasad i sposobu jej poboru

Podjęcie nowej uchwały w sprawie opłaty miejscowej podyktowane jest zmianą od 1 stycznia 2016 roku art. 17 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, który wprowadza fakultatywność opłat, czyli rady gmin mogą ale nie mają obowiązku wprowadzenia na terenie danej gminy opłaty lokalnej jaką jest opłata miejscowa.

Zaproponowane w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie ustalenia stawek opłaty miejscowej oraz zasad i sposobu jej poboru stawki opłaty obliczone zostały zgodnie z Polityką Podatkową Gminy Kwilcz na lata 2016-2018 i zaokrąglone do pełnych dziesiątek groszy.

Uwag do projektu nie wniesiono. Projekt zaopiniowano pozytywnie – 12 głosów „za”.

- ustalenia wysokości opłaty targowej oraz zasad i sposobu jej poboru

Podjęcie nowej uchwały w sprawie opłaty targowej podyktowane jest zmianą od 1 stycznia 2016 roku art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, który wprowadza fakultatywność opłat, czyli rady gmin mogą ale nie mają obowiązku wprowadzenia na terenie danej gminy opłaty lokalnej jaką jest opłata targowa.

Zaproponowane w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie ustalenia stawek opłaty targowej oraz zasad i sposobu jej poboru stawki opłaty obliczone zostały zgodnie z Polityką Podatkową Gminy Kwilcz na lata 2016-2018 i zaokrąglone do pełnych dziesiątek groszy.

p. Korpik zwrócił uwagę na prowadzony handel nie tylko na targowisku w Kwilczu, ale także w innych miejscowościach. *Zwrócił się do Wójta o wystosowanie pisma do GDDK i A o złożenie deklaracji podatkowej z tytułu prowadzonego handlu – komisju aut na parkingu należącym do dyrekcji w miejscowości Lubosz.*

Uwag do projektu nie wniesiono. Projekt zaopiniowano pozytywnie – 12 głosów „za”.

- określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych

Podjęcie nowej uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych podyktowane jest zmianą od 1.01.2016 roku art. 10 ust. 1 pkt 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, który wprowadza nowy podział autobusów w zależności od liczby miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy mniej niż 22 miejsca i równo lub więcej niż 22 miejsca, a było dotychczas 30 miejsc. Zaproponowane w niniejszym projekcie uchwały stawki podatku od środków transportowych pozostają na tym samym poziomie, co w 2015 roku.

Uwag do projektu nie wniesiono. Projekt zaopiniowano pozytywnie – 12 głosów „za”.

Dodała, iż podatek rolny ulega obniżeniu z 55,- zł do 53,75 na podstawie komunikatu Prezesa GUS gdzie średnia cena skupu żyta na okres 11 kwartałów wynosi na rok 2016 -53,75 zł.

W związku z przyjęciem maksymalnej ceny żyta nie zachodzi potrzeba podejmowania stosownej uchwały.

Kolejny podatek to podatek leśny, którego stawka obliczana jest na podstawie ceny drewna ogłoszonej przez prezesa GUS, która wynosi 191,77 zł w roku 2015 było 188,85 zł. Wójt proponuje przyjąć cenę drewna ogłoszoną przez Prezesa GUS. W związku z przyjęciem

maksymalnej ceny drewna nie zachodzi potrzeba podejmowania stosownej uchwały. W zmianie przepisów zniesiono obniżenie stawki dla lasów ochronnych. Radni jednogłośnie przyjęli propozycje wójta dotyczące wysokości podatku rolnego jak też leśnego na rok 2016.

Następnie p. Mniszek powiedziała kilka zdań nt. podatku rewitalizacyjnego.

A mianowicie od 1 stycznia 2016 r. zostanie wprowadzona nowa stawka podatku od nieruchomości. Za 1 m² powierzchni gruntów niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji oraz obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego trzeba będzie zapłacić 3 zł. Zmiany mają zachęcić właścicieli nieruchomości do realizacji zgodnego z miejscowym planem zagospodarowania terenu. Stawkę, o której mowa wprowadza nowa ustawa o rewitalizacji, którą prezydent podpisał 27 października 2015 r. Zmiany opisane są w art. 37 ustawy o rewitalizacji, który wprowadza zmiany w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych dodając nową stawkę w podatku od nieruchomości dotyczącą gruntów niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji:

Nowa, podwyższona stawka podatku będzie miała zastosowanie na obszarze specjalnego obszaru rewitalizacji i będzie dotyczyć gruntów, które mimo przeznaczenia w planie miejscowym pod zabudowę, nie zostały zabudowane (oznacza to zakończenie budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego) w terminie 4 lat od dnia wejścia w życie planu. Stawka dla takich nieruchomości ma wynosić 3 zł od 1 m² powierzchni. Proponowany przepis ma być instrumentem finansowej zachęty dla właścicieli nieruchomości do realizacji zagospodarowania zgodnego z planem miejscowym lub – w razie braku takiego zamiaru – zadysponowania nieruchomością na rzecz podmiotu, który jest zainteresowany takim działaniem.

Stawka podatku, o której mowa nie została uwzględniona w projekcie uchwały, ponieważ przepis nie wszedł jeszcze w życie. Na szkoleniu w RIO przyjęto wspólne stanowisko, że samorządy podejmą uchwały o podatku od nieruchomości bez zapisu o rewitalizacji. Z chwilą wejścia w życie ustawy uchwała będzie zmieniona. Ponadto uchwała w sprawie deklaracji podatkowych też będzie w terminie późniejszym po opublikowaniu niezbędnych przepisów.

Pan Korpik zapytał, co z podatkiem od posiadania psów

Pani Mniszek odpowiedziała, że projekt uchwały nie został przygotowany z uwagi na niskie dochody w stosunku do kosztów poboru opłaty od posiadania psów. Ponadto podatek ten jest również opłatą fakultatywną.

W roku 2016 opłata od posiadania psów nie może przekroczyć **120,05 zł** rocznie od jednego psa. Opłatę od posiadania psów pobiera się od osób fizycznych i jest to trudne z uwagi na brak danych w tym zakresie.

Opłaty od posiadania psów nie pobiera się od:

a) członków personelu przedstawicielstw dyplomatycznych i urzędów konsularnych oraz innych osób zrównanych z nimi na podstawie ustaw, umów lub zwyczajów międzynarodowych, jeżeli nie są obywatelami polskimi i nie mają miejsca stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej - pod warunkiem wzajemności;

b) osób zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych - z tytułu posiadania jednego psa;

c) osób niepełnosprawnych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (j.t. Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 ze zm.) - z tytułu posiadania psa asystującego;

d) osób w wieku powyżej 65 lat prowadzących samodzielnie gospodarstwo domowe - z tytułu posiadania jednego psa;

e) podatników podatku rolnego od gospodarstw rolnych - z tytułu posiadania nie więcej niż dwóch psów.

Skarbnik gminy przedłożyła radnym pisemne informacje nt. opłaty od posiadania psów
Informacja stanowi załącznik do protokołu.

Pani Mendel przedstawiła projekt uchwały w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Kwilcz z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2016 rok.

Niniejszy projekt poddano konsultacjom społecznym poprzez zamieszczenie na stronie internetowej gminy, tablicach ogłoszeń oraz przesłano drogą elektroniczną organizacją i podmiotom wg posiadanego wykazu. W toku przeprowadzonych konsultacji nie złożono żadnych uwag i opinii do projektu Programu.

p. Korpik stwierdził, że projekt uchwały nie uległ zmianie jest taki sam jak tegoroczna uchwała jego zdaniem uchwała winna być zmieniona. Od dłuższego czasu wiadomo, iż w konkursie wezmą udział dwa kluby sportowe nikt inny. Być może inna forma rozpisania konkursu dałaby możliwość uczestniczenia w konkursie innym organizacjom i podmiotom.

Z wydatków budżetu gminy widać, że zadania z zakresu kultury fizycznej i sportu finansowane są trzema ścieżkami, a tak nie powinno być. Konkurs winien obejmować nie tylko kulturę fizyczną, ale także inne zadania gminy. Nie można mówić, że jest dobrze, że taka forma jest sprawdzona skoro w rzeczywistości jest inaczej.

p. Nowak zgodziła się z wypowiedzią przedmówcy, dla przykładu podała drugie zadanie, jakim jest wydatkowanie środków w ramach GKRPA. Prowadzona kontrola przez komisję rewizyjną pokazuje, nieprawidłowości w funkcjonowaniu świetlic, zakupach materiałów jak też wzajemne oszukiwanie, co do ilości dzieci korzystających z zajęć.

p. Plewa, – jako członek GKRPA powiedziała, że komisja nie narzuca świetlicom żadnych form pracy i pomocy. Opiekunowie świetlic zgłaszają potrzeby i takie materiały, o jakie wnioskuje się zakupywane.

W trakcie dyskusji nad projektem uchwały i finansowaniem innych zadań z budżetu gminy stwierdzono brak zasad finansowania zadań własnych gminy. Ponowiono z wcześniejszych dyskusji propozycje opracowania zasad finansowania np. zadań kultury fizycznej i sportu, ochrony zdrowia, oświaty itp. na wzór polityki podatkowej. Dokumenty te określają, do jakiego momentu gmina będzie finansować działalność w danych dziedzinach. Zaproponowano ponowne przeanalizowanie projektu, sprawdzenie jak to funkcjonuje w innych gminach. Zebraniem chodzi głównie o stworzenie nowego lepszego systemu, który umożliwi innym organizacjom pozarządowym i podmiotom przystąpić do konkursu.

Sekretarz Gminy wyjaśnił, że współpraca jednostek samorządowych z organizacjami pozarządowymi pozwala na lepsze zorganizowanie wspólnego celu, jakim jest poprawa, jakości życia mieszkańców, bardzo ważne jest budowanie i utrwalanie podstaw współpracy administracji samorządowej z organizacjami pozarządowymi.

Projekt uchwały na mocy ustawy określa strefę zadań publicznych, w których organy samorządu terytorialnego powinny współpracować z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wskazanymi w ustawie. Nie jest powiedziane, że ta współpraca ma odbywać się tylko i wyłącznie na obszarze kultury fizycznej i sportu ale we wszystkich innych dziedzinach pod warunkiem, że są zadaniami gminy i zabezpieczone zostaną środki w budżecie gminy.

O godz. 16⁵⁰ posiedzenie opuścił radny Górecki pozostało 11 radnych.

p. Dziuba powiedziała, że projekt uchwały jest od wielu lat taki sam i jest dobry, ale jego realizacja wymaga zmian.

p. Syk dodała, że na terenie gminy jest wiele stowarzyszeń, ale nie działają z uwagi na brak liderów i nie zostały wyrejestrowane.

Zdaniem Wójta szereg zadań przejęło Centrum Kultury i Edukacji, które prowadzi zajęcia dla różnych grup wiekowych.

Pan Korpik uważa, że w tej dziedzinie winny być też określone zasady finansowania z uwagi chociażby na organizacje „Wakacjady”. Z roku na rok są wyższe koszty i trudności w tym zakresie.

Wójt odpowiedział, że trudności spowodowane są tym, że oferta z roku na rok jest bogatsza i droższa, dlatego też musimy, jako samorząd określić pułap, do jakiego gmina będzie finansować działania Centrum.

p. Korpik przypomniał, iż od dłuższego już czasu mówi o określeniu zasad, granic finansowania wszystkich dziedzin nie tylko sportu czy kultury.

p. Kwiatkowska-Sokółka nawiązując do działalności świetlic powiedziała, że od 10 lat obserwuje ich funkcjonowanie. Wspomniane gry, puzzle czy hula hop są na wyposażeniu świetlic od wielu lat. Z tego, co wie w ostatnim czasie nic z tych rzeczy nie dokupywano. Zajęcia świetlicowe uległy zmianie, na przykładzie sołectwa Rozbitek ocenia je, jako pozytywne. Być może kwestia finansowania nie do końca jest prawidłowa, ale można to przedyskutować i zmienić biorąc pod uwagę wiek dzieci, kwestie organizacji wycieczek itp.

Innych wypowiedzi nie było przewodniczący posiedzenia porosił radnych o przeanalizowanie projektu i zgłoszenie ewentualnych zmian do biura rady.

Dzisiejszy projekt zaopiniowano pozytywnie, stosunkiem głosów 4 za przy 7 wstrzymujących.

- Sekretarz Gminy omówił projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr XVIII/129/04 Rady Gminy Kwilcz w sprawie szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowych zasad częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat jak również tryb ich pobierania.

W uchwale, o której mowa wskazano, iż „*Opłata za usługi wnoszona jest na konto Urzędu Gminy Kwilcz w rozliczeniach miesięcznych przez osobę korzystającą z usług*”. Z uwagi na fakt, iż zadanie to realizowane jest przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kwilczu, odpłatność z tytułu świadczonych usług winna wpływać bezpośrednio na rachunek bankowy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kwilczu (stąd nowe - proponowane brzmienie § 4 „*Opłata za usługi wnoszona jest na konto Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kwilczu w rozliczeniach miesięcznych przez osobę korzystającą z usług*”), który wykazuje ją, jako dochody Gminy i przekazuje na rachunek Gminy.

Uwag do projektu nie wniesiono projekt zaopiniowano pozytywnie 11 głosów „za”.

ad.3.

W tym punkcie nie zgłoszono żadnych wniosków.

Po wyczerpaniu porządku, o godz. 17³⁰ zakończono posiedzenie.

Protokolant

Prowadzący posiedzenie

Grażyna Piątkowska

Grzegorz Korpik