

**UCHWAŁA NR XXIV/199/2021
RADY GMINY KWILCZ**

z dnia 9 lutego 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej przyjęcia przez Radę Gminy Kwilcz uchwały dotyczącej uzyskania przez Rząd RP pisemnej gwarancji ze strony producentów szczepionek przeciw wirusowi SARS-CoV-2.

Na podstawie 18 ust. 2 pkt 15 i 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o petycjach* (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Gminy Kwilcz uchwala co następuje.

§ 1. 1. Uznaje się petycję Pana Piotra Sterkowskiego z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie podjęcia przez Radę Gminy Kwilcz uchwały w sprawie uzyskania przez Rząd RP pisemnych gwarancji ze strony producentów szczepionek przeciw wirusowi SARS-CoV-2, że *„w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych”* w całości za niezasadną z przyczyn określonych w ust. 2 uchwały.

2. Petycja nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na brak podstaw prawnych dla podjęcia przez Radę Gminy Kwilcz uchwały w sprawie, o której mowa w petycji.

§ 2. Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o petycjach*.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Kwilcz upoważniając go do przesłania podmiotowi wnoszącemu petycję odpisu niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady
Gminy**

Grzegorz Korpik

Uzasadnienie

W dniu 14 grudnia 2020 r. na adres e-mail office@kwilcz.pl wpłynęła petycja, w której wskazano, iż wnioskodawca, Pan Piotr Sterkowski działa w interesie publicznym. Skierowanie petycji przez wnoszącego ma na celu przyjęcie przez Radę Gminy Kwilcz uchwały o treści wskazanej w treści petycji: „Zgodnie z artykułem 32 Konstytucji RP wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny. W związku z powyższym za niedopuszczalne uważamy jakiegokolwiek działania władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Kwilcz z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych. Działania rozumiemy jako regulacje prawne, a także wywieranie medialnej czy społecznej presji na urzędników czy funkcjonariuszy, przedsiębiorców, lokalne społeczności czy wspólnoty wyznaniowe zachęcające do jakiejkolwiek formy segregacji mieszkańców gminy Kwilcz. Jednocześnie przed rozpoczęciem zapowiadanych przez Rząd RP masowych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2, planowanych od 2021 r., których eksperymentalnymi biorcami mają być także mieszkańcy gminy Kwilcz, uznajemy za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek, że W przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjęć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych. Stanowisko to uzasadniamy artykułem 39 Konstytucji RP zabraniającej poddawania obywateli eksperymentom naukowym, w tym medycznym, bez dobrowolnie wyrażonej zgody.”.

Zgodnie z § 97 ust. 1 Uchwały Nr XLVIII/328/2018 Rady Gminy Kwilcz z dnia 28 sierpnia 2018 r. w sprawie Statutu Gminy Kwilcz (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2018 r., poz. 6610 ze zm. zwany dalej: Statutem) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kwilcz (zwana dalej: KSWiP) ma charakter kolegialnego ciała opiniodawczo-doradczego Rady w zakresie składanych przez uprawnione podmioty skarg, wniosków i petycji. Stosownie natomiast do zapisów § 100 Statutu podstawowym zadaniem KSWiP jest przygotowywanie na potrzeby Rady projektów postanowień proceduralnych, uchwał oraz innych dokumentów związanych z rozpatrywanymi skargami, wnioskami i petycjami. Zgodnie zaś z § 103 ust. 1 pkt 1-2 Statutu, KSWiP dokonuje wyjaśnienia sytuacji opisanej w sprawie oraz zasięga informacji niezbędnych od innych podmiotów, w tym od Wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Rozpatrzenie petycji było przedmiotem posiedzenia KSWiP w dniu 28 grudnia 2020 r., podczas którego KSWiP przeprowadziła postępowanie wyjaśniające mające na celu przedłożenie Radzie propozycji rozstrzygnięcia złożonej petycji.

W toku swoich czynności Komisja zapoznała się z treścią petycji oraz przy udziale radcy prawnego przeanalizowała zapisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), wybrane przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz materiały ze strony internetowej <https://www.gov.pl/web/szczepimysie>.

W niniejszej sprawie wskazać należy, że:

1) Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji (art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach). W ocenie KSWiP zapis ten należy odnieść do zapisów ustawy ustrojowej – ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.). Przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego. Artykuł 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ustala zakres i przedmiot stanowiących kompetencji rady gminy: formułuje on zasadę domniemania właściwości rady przekazując do jej rozstrzygnięcia wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej. Norma kompetencyjna zawarta w omawianym przepisie określa jedynie ogólną właściwość przedmiotową rady gminy we wszystkich sprawach pozostających w zakresie jej działania, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej. Wskazać należy, iż do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej (art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Natomiast przedłożona w treści petycji propozycja uchwały nie zawiera podstaw prawnych uprawniających Radę Gminy do jej podjęcia. Analizując przepisy ustawy o samorządzie gminnym ciężko również doszukać się przepisów mogących stanowić podstawę prawną do takiego działania. Wskazać należy w konsekwencji, iż podjęcie przez Radę Gminy Kwilcz uchwały bez podstawy prawnej stanowi istotne

naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały. Wobec powyższego przedmiot petycji nie mieści się w kompetencjach Rady Gminy Kwilcz.

2) *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej* z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) w art. 68 ust. 2 nakłada na władze publiczne obowiązek zwalczania chorób epidemicznych. Ten konstytucyjny obowiązek precyzuje ustawa z dnia 5 grudnia 2008 r. *o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi* (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1845 z późn. zm.). Ustawa ta w rozdziale 4 reguluje problematykę szczepień ochronnych głównie w nich rolę rezerwując dla ministra właściwego do spraw zdrowia. Za ewentualne szkody spowodowane przez szczepionki odpowiadał będzie Skarb Państwa zgodnie z art. 77 *Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej* i art. 417 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. *Kodeks cywilny* (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 z późn. zm.). Wychodząc z zasady demokratycznego państwa prawnego (art. 2 *Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej*) i zasady praworządności (art. 7 *Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej*) Konstytucji należy przyjąć, że właściwe organy Rzeczypospolitej Polskiej w tym Minister Zdrowia przewidziały możliwość zaistnienia negatywnych skutków szczepionki na COVID-19. Wskazać należy, iż planowane jest stworzenie funduszu kompensacyjnego dla osób, u których wystąpią niepożądane odczyny poszczepienne (NOP). Szczegółowe zasady tego funduszu zostaną określone w ustawie (informacja: <https://www.gov.pl/web/szczepimysie/pytania-i-odpowiedzi>). W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że obowiązek szczepienia stanowi *lex specialis* wobec prawa pacjenta do wyrażenia zgody na świadczenie zdrowotne lub do odmowy takiej zgody, przewidzianego w art. 16 ustawa z dnia 6 listopada 2008 r. *o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta* (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 849) – por. np. wyrok WSA w Warszawie z 25.07.2019 r., VII SA/Wa 3099/18, LEX nr 2724086).

3) Wskazać należy także, że Rada Gminy Kwilcz, jako organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, nie ma żadnego wpływu, ani też udziału w zakupie szczepionek na COVID – 19. Treść samej petycji, w której wskazuje się na Rząd Rzeczypospolitej Polskiej, jako podmiot właściwy do uzyskania stosownych „gwarancji”, jak również procedura zakupu szczepionek i zawieranie stosownych umów, za którą odpowiedzialny jest Resort Zdrowia, w oparciu o Zarządzenie Ministra Zdrowia z dnia 18 sierpnia 2020 r., w sprawie powołania Zespołu do spraw zakupu szczepionki na COVID-19 (Dz.Urz. Ministra Zdrowia z 2020 r., poz. 59) wskazuje na brak podstaw prawnych dla podjęcia przez Radę Gminy Kwilcz uchwały w sprawie, o której mowa w petycji.

4) Obowiązek szczepień ochronnych wynika wprost z przepisów art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. b) i ust. 2 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. *o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi*. Stanowią one, że osoby przebywające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej są obowiązane – na zasadach określonych w ustawie – do poddawania się szczepieniom ochronnym. W odniesieniu do osób małoletnich dopełnienie obowiązku spoczywa na rodzicach lub opiekunach. Zgodność zaś zapisów ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. *o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi* oraz aktów wykonawczych z *Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej* i (lub) ratyfikowanymi umowami międzynarodowymi może być rozstrzygana wyłącznie przez Trybunał Konstytucyjny (art. 188 pkt 1 i 3 *Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej*). Rada Gminy Kwilcz nie ma w tym zakresie stosownych kompetencji.

5) Stosownie do zapisów Narodowego Programy Szczepień (<https://www.gov.pl/web/szczepimysie>) szczepienia są całkowicie dobrowolne (nieobowiązkowe). Za dopuszczenie do obrotu szczepionek pandemicznych, zgodnie z wymogiem obligatoryjnego zastosowania przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 726/2004 z dnia 31 marca 2004 r. ustanawiającego unijne procedury wydawania pozwoleń dla produktów leczniczych stosowanych u ludzi i nadzoru nad nimi oraz ustanawiające Europejską Agencję Leków - Dz. Urz. UE L Nr 136 str. 1, z późn. zm., odpowiada Komisja Europejska, po uzyskaniu pozytywnej rekomendacji Komitetu ds. Produktów Leczniczych Stosowanych u Ludzi (The Committee for Medicinal Products for Human Use – CHMP), działającego w ramach Europejskiej Agencji Leków (European Medicines Agency - EMA) - Narodowy Program Szczepień <https://www.gov.pl/web/szczepimysie>.

6) Główny Inspektorat Farmaceutyczny (GIF), Państwowa Inspekcja Sanitarna i Główny Inspektorat Sanitarny (GIS), Wojskowa Inspekcja Sanitarna, Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego – Państwowy Zakład Higieny (NIZP-PZH), Urząd Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych (URPL) zostaną zaangażowane w działania związane z nadzorem nad bezpieczeństwem szczepień: w proces kontroli, monitoringu i weryfikacji procesu szczepień pod kątem badania podejrzeń o wystąpienie wad jakościowych, działań niepożądanych lub niepożądanych odczynów poszczepiennych (informacja: <https://www.gov.pl/web/szczepimysie/pytania-i-odpowiedzi>).

Reasumując powyższe oraz mając na względzie aktualny stan prawny oraz posiadane informacje, Rada Gminy Kwilcz stwierdza, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na brak podstaw prawnych dla podjęcia przez Radę uchwały w sprawie, o której mowa w petycji.

Przewodniczący Rady Gminy

Grzegorz Korpik