

**UCHWAŁA NR XXV/213/2021
RADY GMINY KWILCZ**

z dnia 23 marca 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji „O poparcie Rządu Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego
Społecznego Komitetu Konstytucyjnego”**

Na podstawie 18 ust. 2 pkt 15 i 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (t.j. Dz. U z 2020 r. poz. 713 ze zm.) i art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o petycjach* (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Gminy Kwilcz uchwała co następuje:

§ 1. Petycję „O poparcie Rządu Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego” pozostawia się bez rozpatrzenia z przyczyn zawartych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o petycjach*.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Kwilcz upoważniając go do przesłania podmiotowi wnoszącemu petycję odpisu mniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady
Gminy**

Grzegorz Korpik

Uzasadnienie

W dniu 4 marca 2021 r. wpłynęła partycja o poparcie Rządu Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego.

Przedmiot pisma umożliwia zakwalifikowanie go jako petycji w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018r. poz. 870, zwana dalej: ustawą).

Zgodnie z § 97 ust. 1 Uchwały Nr XLVIII/328/2018 Rady Gminy Kwilcz z dnia 28 sierpnia 2018 r. w sprawie Statutu Gminy Kwilcz (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2018 r., poz. 6610 zez zm. zwany dalej: Statutem) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kwilcz (zwana dalej: KSWiP) ma charakter kolegiального ciała opiniodawczo-doradczego Rady w zakresie składanych przez uprawnione podmioty skarg, wniosków i petycji. Stosownie natomiast do zapisów § 100 Statutu podstawowym zadaniem KSWiP jest przygotowywanie na potrzeby Rady projektów postanowień proceduralnych, uchwał oraz innych dokumentów związanych z rozpatrywanymi skargami, wnioskami i petycjami. Zgodnie zaś z § 103 ust. 1 pkt 1-2 Statutu, KSWiP dokonuje wyjaśnienia sytuacji opisanej w sprawie oraz zasięga informacji niezbędnych od innych podmiotów, w tym od Wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Rozpatrzenie petycji było przedmiotem posiedzenia KSWiP w dniu 18 marca 2021 r., podczas którego KSWiP przeprowadziła postępowanie wyjaśniające mające na celu przedłożenie Radzie propozycji rozstrzygnięcia złożonej petycji.

W toku swoich czynności Komisja zapoznała się z treścią petycji oraz przelizowała zapisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, wybrane przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz wybrane przepisy Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 2 ust. 1 *ab initio* ustawy petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów. W oparciu o ten przepis wskazać trzeba, że nie ma możliwości złożenia petycji przez podmiot, który w obrocie prawnym nie występuje. Ponadto w art. 4 ust. 2 pkt 1 ustawy *ab initio* ustalono, że petycja powinna zawierać oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję, zaś – zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy – brak spełnienia tego wymogu powoduje pozostawienie petycji bez rozpatrzenia. W treści petycji nie wykazano, iż Tymczasowa Rada Stanu Narodu Polskiego - Społeczny Komitet Konstytucyjny stanowi jeden z podmiotów wymienionych w art. 2 ust. 1 ustawy uprawnionych do wniesienia petycji. W szczególności nie wykazano, iż wyżej wymieniona Tymczasowa Rada Stanu Narodu Polskiego - Społeczny Komitet Konstytucyjny stanowi osobę prawną lub jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną. W efekcie uznać należy, że w petycji nie określono w sposób prawidłowy podmiotu ją wnoszącego. Rozpatrując natomiast, że petycja została wniesiona przez osobę fizyczną (Teresa Garland), ale zaznaczono w niej, że wnoszona jest w imieniu podmiotu trzeciego: „Komitetu Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego”, wskazać należy, że petycja wnoszona w imieniu podmiotu trzeciego wymaga zgody tego podmiotu (art. 2 ust. 2 pkt 3 ustawy). Choć w art. 7 ust. 2 ustawy wskazano, że w sytuacji, gdy petycja nie spełnia wymogów określonych art. 5 ust. 1 lub 2 ustawy, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji wzywa, w terminie 30 dni od dnia złożenia petycji, podmiot wnoszący petycję do uzupełnienia lub wyjaśnienia treści petycji w terminie 14 dni z pouczeniem, że petycja, której treść nie zostanie uzupełniona lub wyjaśniona, nie będzie rozpatrzona, to jednak przepis ten nie może znaleźć zastosowania w opisanym przypadku. Brak jest bowiem możliwość zadośćuczynienia żądaniu wyrażenia zgody na wniesienie w jego imieniu petycji przez podmiot, który nie funkcjonuje w obrocie prawnym. Przyjmując zatem, że w petycji nie wskazano podmiotu wnoszącego (gdyż wskazany „Komitet” nie istnieje w obrocie prawnym), w ocenie KSWiP należałoby ją pozostawić bez rozpatrzenia.

Artykuł 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) ustanawia domniemanie właściwości rady gminy we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Domniemanie właściwości rady gminy obejmuje wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy poza sprawami, o których mowa w art. 30 ust. 2 i art. 39 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz sprawami należącymi „z mocy ustaw szczególnych do właściwości innych organów samorządowych lub państwowych albo organizacji społecznych, w szczególności związków zawodowych. Poza właściwością uchwałodawczą rady znajdują się również sprawy ogólnokrajowe, np. ustrój państwa lub jego podział terytorialny. Jeżeli chodzi o zadania organizacyjne o charakterze zewnętrznym to obejmują one: podejmowanie uchwał w sprawie przyjęcia zadań, o których mowa w art. 8 ust.2 i 2a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym

(art. 18 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym); podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku (art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym); podejmowanie uchwał w sprawach współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw oraz przystępowania do międzynarodowych zrzeszeń społeczności lokalnych i regionalnych (art. 18 ust. 2 pkt 12a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym).

Wskazać należy natomiast przedłożona w treści petycji propozycja uchwały nie zawiera podstaw prawnych uprawniających Radę Gminy Kwilcz do jej podjęcia. Analizując przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ciężko również doszukać się przepisów mogących stanowić podstawę prawną do takiego działania. Organ, jakim jest rada gminy, podejmując przedmiotową uchwałę, działałaby bez umocowania prawnego, naruszając nie tylko przepisy ustawy o samorządzie gminnym, ale jednocześnie art. 7 *Konstytucji RP*, zgodnie z którym organy władzy działają na podstawie i w granicach prawa. W sferze prawa publicznego obowiązuje zasada: "co nie jest prawem dozwolone, jest zakazane". Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, na co zezwalają ustawy, mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia. Poparcie Rządu Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego (podmiotu, który w obrocie prawnym nie występuje) stanowiłoby naruszenie prawa. Jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działanie w sprawie, co do której przepis prawa nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalności. Wskazać należy zatem, iż podjęcie przez Radę Gminy uchwały bez podstawy prawnej stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały.

Reasumując powyższe oraz mając na względzie aktualny stan prawny oraz posiadane informacje, Rada Gminy Kwilcz stwierdza, petycja nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 ustawy i zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy pozostawia się ją bez rozpatrzenia.

Przewodniczący Rady Gminy

Grzegorz Korpik