



# W ó j t G m i n y K w i l c z

ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 23, 64 – 420 Kwilcz  
tel. 61 30 68 200, fax 61 30 68 201 e-mail: [office@kwilcz.pl](mailto:office@kwilcz.pl)



Kwilcz, dnia 25 sierpnia 2022 r.

ROO.152.2.2022

**Pani Teresa Garland**



Odpowiadając na petycję z dnia 16 sierpnia 2022 r. w sprawie utworzenia oddziałów zmilitaryzowanej Samoobrony Gminnej i zakupu broni dla każdego rdzennego polskiego mieszkańca tej Gminy informuję, iż **petycja została rozpatrzona negatywnie**.

W pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę, iż regulacja ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o *obronie Ojczyzny* (Dz.U. z 2022 r. poz. 655) unormowała problematykę realizowania obowiązku obrony RP, który wprost wywodzi się z przepisu art. 85 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Przepis ten ustanawia zasadę powszechności tego obowiązku. Obrona kraju czy też świadczenia na rzecz obronności kraju są obowiązkiem nie tylko sił zbrojnych, osób fizycznych, czy też podmiotów państwowych, ale również i podmiotów prywatnych. Przepis ten ustanawia obywatelski obowiązek obrony Ojczyzny, który jest nie tylko obowiązkiem o charakterze prawnym, ale również moralnym i patriotycznym. Zgodnie z art. 85 Konstytucji obowiązkem obywatela polskiego jest obrona Ojczyzny, który to obowiązek wykonywany być może w różny sposób, w tym również poprzez świadczenia osobiste w czasie pokoju, o których mowa w ustawie o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej. Jak pokazuje ustawa o obronie Ojczyzny, kwestie obrony są przejawem realizacji obowiązków, ujętych w art. 82 Konstytucji, to znaczy obowiązku wierności Rzeczypospolitej Polskiej oraz troski o dobro wspólne.

Regulacja ustawy o Obronie Ojczyzny zawiera kwestie dotyczące:

- obowiązku obrony,
- spraw związanych z prowadzeniem procesu rejestracji i kwalifikacji wojskowej,
- przebiegu procesu rekrutacji do służby wojskowej, a także dotyczące powinności obronnych obywateli i innych podmiotów prawa niezwiązanych wprost ze służbą wojskową, a odnoszące się do różnych rodzajów obowiązku obrony Ojczyzny czyli służba w jednostkach zmilitaryzowanych,
- organizacji i składu Sił Zbrojnych,
- szeroko rozumianej służby wojskowej, w tym zasad powoływania do służby, jej przebiegu i zasad zwalniania ze służby,



# W ó j t   G m i n y   K w i l c z

ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 23, 64 – 420 Kwilcz  
tel. 61 30 68 200, fax 61 30 68 201 e-mail: [office@kwilcz.pl](mailto:office@kwilcz.pl)



- wszelkich zasad otrzymywania przez żołnierzy uposażenia i innych świadczeń, ich uprawnienia i obowiązki służbowe, zakres odpowiedzialności majątkowej;
- zasad i sposobu wyróżniania żołnierzy oraz ponoszenia przez nich odpowiedzialności dyscyplinarnej, a także zakres świadczeń odszkodowawczych pozostających w związku ze służbą wojskową,
- programowania i finansowania Sił Zbrojnych,
- realizacji przez przedsiębiorców zadań na rzecz Sił Zbrojnych.

Regulacja o obronie Ojczyzny przewiduje szereg świadczeń osobistych do wykonywania przez osoby podlegające temu obowiązkowi, przy czym ustawa zakłada, że podstawowym sposobem spełniania obowiązku obrony ojczyzny jest pełnienie służby wojskowej. Właśnie dlatego spełnienie obowiązku służby wojskowej ma pierwszeństwo przed innymi rodzajami obowiązku obrony Ojczyzny, określonymi w ustawie. W ustawie o obronie Ojczyzny umieszczone są przepisy w zakresie składu Sił Zbrojnych oraz ich zadań, zachowując ich aktualną strukturę dowódczą. Nie umocowano ustawowo jednostek wojskowych – innych niż rodzaje sił i niektórych wojsk. Z ustawy wynika, że nie nastąpi likwidacja obecnych komponentów Sił Zbrojnych, a tym samym sposób jej funkcjonowania może zostać określony w akcie wewnętrznym.

Zatem przeniesienie akcentu z obowiązkowej zasadniczej służby wojskowej na rzecz dobrowolnych form odbywania lub pełnienia niezawodowej służby wojskowej oraz znaczny wzrost liczby żołnierzy wymagało gruntownej przebudowy systemu uzupełnieniowego. Dlatego też jedną z zasadniczych zmian, która rzutuje na przyjęte w ustawie rozwiązania jest zniesienie wojewódzkich sztabów wojskowych (WSzW) i ich szefów oraz wojskowych komend uzupełnień (WKU) i wojskowych komendantów uzupełnień. W miejsce dotychczasowych organów administracji wojskowej zakłada się powołanie jednej jednostki centralnej – Centralnego Wojskowego Centrum Rekrutacji oraz 16 wojewódzkich – wojskowych centrów rekrutacji. Zgodnie z ustawą o obronie Ojczyzny zadania nowych organów są zorientowane głównie na rekrutacji i pozyskiwaniu nowych żołnierzy. Problematyka związana z zarządzaniem kryzysowym podporządkowana zostanie Wojskom Obrony Terytorialnej, natomiast kwestie dotyczące rezerwy i mobilizacji Centralnemu Wojskowemu Centrum Rekrutacji.

Na podstawie art. 117 ustawy *o obronie Ojczyzny* dowódcy jednostek wojskowych w ramach realizacji swoich zadań mogą współpracować z organizacjami proobronnymi w zakresie działalności dydaktyczno-instruktorskiej, kształtowania postaw patriotycznych i kapitału społecznego oraz wzmocnienia potencjału Sił Zbrojnych na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa. Na podstawie § 1 Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 5 maja 2022 r. *w sprawie wsparcia organizacji proobronnych* (Dz.U. z 2022 r. poz. 977) członkowie lub wolontariusze organizacji proobronnych mogą uzyskać uprawnienie do prowadzenia działalności instruktorskiej na rzecz osób trzecich w następujących obszarach szkoleniowych:



# W ó j t   G m i n y   K w i l c z

ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 23, 64 – 420 Kwilcz  
tel. 61 30 68 200, fax 61 30 68 201 e-mail: [office@kwilcz.pl](mailto:office@kwilcz.pl)



musztra, strzeleckie, medyczne, przetrwania w warunkach środowiska naturalnego, łączność, obrona przed bronią masowego rażenia, inżynieryjno-saperskie, terenoznawstwo, taktyka, rozpoznanie, poszukiwanie i ratownictwo, walki wręcz, cyberbezpieczeństwo. Wsparcie rzeczowe organizacji proobronnej może obejmować nieodpłatne: udostępnianie sprzętu wojskowego i powszechnego użytku, w tym środków transportowych, pomieszczeń, poligonów, hal sportowych, strzelnic oraz innych nieruchomości lub ich części niezbędnych do realizacji szkolenia w obszarach; szkolenie w specjalnościach przydatnych w Siłach Zbrojnych; przekazanie elementów indywidualnego wyposażenia żołnierza wspomagających proces szkolenia członków i wolontariuszy organizacji proobronnej; przekazanie sprzętu, którego wartość nie przekracza wartości środka trwałego, służącego do usuwania skutków klęsk żywiołowych oraz ich zapobieganiu, a także służącego do ratowania zdrowia lub życia ludzkiego; wyposażenie członka lub wolontariusza organizacji proobronnej, który odbył szkolenie podstawowe, w ramach dobrowolnej zasadniczej służby wojskowej w jednolity ubiór określony tym organizacjom; przekazanie materiałów promocyjnych w celu kształtowania postaw patriotycznych i kapitału społecznego.

W zakresie obrony Ojczyzny przewidziano szereg świadczeń osobistych do wykonywania przez osoby podlegające temu obowiązkowi, przy czym ustawa o obronie Ojczyzny zakłada, że podstawowym sposobem spełniania obowiązku obrony ojczyzny jest pełnienie służby wojskowej. Dlatego też spełnienie obowiązku służby wojskowej ma pierwszeństwo przed innymi rodzajami obowiązku obrony Ojczyzny, określonymi w ustawie, np. wsparciem dla organizacji proobronnych. Obowiązek ten ciąży na obywatelach polskich, zdolnych do spełnienia tego obowiązku ze względu na stan zdrowia oraz wiek (55 lat lub 63 lata – w przypadku żołnierzy posiadających stopień podoficerski albo oficerski).

Wsparcie finansowe udzielane organizacjom proobronnym może obejmować:

- finansowanie kosztów wynagrodzenia za pracę dydaktyczno-instruktorską członków i wolontariuszy organizacji proobronnej prowadzących dodatkowe zajęcia szkolne z zakresu obronności, wykraczające poza program szkolenia w oddziale przygotowania wojskowego;
- dofinansowanie kosztów zakupu sprzętu i materiałów niezbędnych do realizacji zobowiązań wynikających z partnerskiej umowy proobronnej, o której mowa w art. 114 ust. 1 ustawy o obronie Ojczyzny;
- dofinansowanie kosztów zakupu amunicji rodzaju odpowiadającego broni posiadanej przez organizację proobronną, na którą organizacja proobronna ma wydane pozwolenie;
- dofinansowanie kosztów uzupełnienia kwalifikacji pedagogicznych instruktorów organizacji proobronnej uprawniających do nauczania w oddziałach przygotowania wojskowego lub zakupu usługi szkoleniowej w zakresie szkolenia specjalistycznego członków i wolontariuszy organizacji proobronnej w celu podniesienia ich kwalifikacji obronnych;



# W ó j t G m i n y K w i l c z

ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 23, 64 – 420 Kwilcz  
tel. 61 30 68 200, fax 61 30 68 201 e-mail: [office@kwilcz.pl](mailto:office@kwilcz.pl)



- dofinansowanie kosztów zakupu sprzętu informatycznego, rozpoznania obrazowego i oprogramowania służącego budowaniu zdolności szkoleniowych organizacji proobronnej w obszarze cyberbezpieczeństwa;
- dofinansowanie kosztów zakupu elementów jednolitego ubioru członka lub wolontariusza organizacji proobronnej, który obejmuje: bluzę w kamuflażu jednolitym dla organizacji proobronnej, spodnie w kamuflażu jednolitym dla organizacji proobronnej, koszulkę T-shirt w kolorze jednolitym dla organizacji proobronnej, nakrycie głowy w kamuflażu jednolitym dla organizacji proobronnej, zestaw oznak regulaminowych do ubioru, bluzę ocieplaną wykonaną z materiału typu polar w kolorze lub kamuflażu jednolitym dla organizacji proobronnej, plecak taktyczny o pojemności minimum 25 litrów w kamuflażu jednolitym dla organizacji proobronnej, rękawice zimowe w kolorze czarnym, czapkę zimową w kolorze czarnym;
- dofinansowanie kosztów wynagrodzenia za pracę instruktorów organizacji proobronnej wspomagających realizację zajęć edukacji dla bezpieczeństwa w module podstawy programowej odnoszącej się do bezpieczeństwa państwa;
- dofinansowanie kosztów zakupu sprzętu służącego do usuwania skutków klęsk żywiołowych, zagrożenia zdrowia lub środowiska lub ich zapobieganiu.

Natomiast na podstawie § 5 rozporządzenia podmiotami odpowiedzialnymi za prowadzenie szkoleń dla członków lub wolontariuszy organizacji proobronnych w celu nadania uprawnień do prowadzenia działalności instruktorskiej na rzecz osób trzecich w obszarach szkoleniowych, są: uczelnie wojskowe, centra szkolenia lub ośrodki szkolenia oraz jednostki szkolnictwa wojskowego. Na podstawie § 6 rozporządzenia podmioty, prowadzą szkolenie z inicjatywy komórki lub jednostki organizacyjnej podległej Ministrowi Obrony Narodowej właściwej do prowadzenia współpracy z organizacjami proobronnymi. Szkolenie członka lub wolontariusza organizacji proobronnej odbywa się w formie stacjonarnej w wymiarze do 21 dni. Członek lub wolontariusz organizacji proobronnej odbywa szkolenie na wniosek kierowany do podmiotu odpowiedzialnego za prowadzenie szkoleń złożony za pośrednictwem organizacji proobronnej, do której należy.

Mając na względzie powyższe **utworzenie oddziałów zmilitaryzowanej Samoobrony Gminnej jest nieuzasadnione.**

W zakresie do zakupu oraz posiadania broni przez *każdego rdzennego polskiego mieszkańca tej Gminy* podnieść należy, że w Polsce od początku XX w. obowiązują ograniczenia w nabywaniu i posiadaniu broni palnej. Pierwszym polskim aktem prawnym ograniczającym dostęp do broni palnej był dekret Naczelnika Państwa z 25 stycznia 1919 r., który za nielegalne posiadanie broni palnej, amunicji lub materiałów wojskowych przewidywał karę pozbawienia wolności oraz karę grzywny 5 tys. marek, a za nielegalne posiadanie broni myśliwskiej lub krótkiej palnej – karę aresztu do 3 miesięcy lub grzywny do 3 tys. marek. Obywatele, którzy chcieli posiadać



# W ó j t   G m i n y   K w i l c z

ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 23, 64 – 420 Kwilcz  
tel. 61 30 68 200, fax 61 30 68 201 e-mail: [office@kwilcz.pl](mailto:office@kwilcz.pl)



broń, musieli występować z wnioskiem o pozwolenie na broń do organów administracyjnych: początkowo policji, a po zmianie przepisów do starostów.

Aktualnie posiadanie broni bez zezwolenia jest co do zasady niezgodne z prawem. Zgodnie z art. 263 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. *Kodeks karny* (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1138, dalej: kk) odpowiedzialności karnej podlegają osoby popełniające przestępstwa polegające na:

- posiadaniu bez wymaganego zezwolenia broni palnej lub amunicji (art. 263 § 2 kk),
- wyrabianiu i handlu bronią palną lub amunicją bez wymaganego zezwolenia (art. 263 § 1 kk),
- udostępnianiu lub przekazywaniu broni palnej lub amunicji osobie nieuprawnionej (art. 263 § 3 kk),
- nieumyślnej utracie broni palnej lub amunicji, która zgodnie z prawem pozostaje w dyspozycji osoby ją posiadającej (art. 263 § 4 kk).

Podstawowym aktem prawnym regulującym prawo do posiadania broni palnej jest ustawa z dnia 21 maja 1999 r. *o broni i amunicji* (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 955 ze zm.) Prawo do posiadania broni nie należy w polskim systemie prawa do kategorii praw i wolności osobistych obywatela, gdyż jest to uprawnienie ściśle reglamentowane. Udzielenie osobie fizycznej prawa do dysponowania bronią palną stanowi odstępstwo od generalnej reguły, że broń znajdować się powinna wyłącznie w rękach uprawnionych służb. Z tych względów dostęp do broni podlega istotnym ograniczeniom, co wynika zarówno z monopolu państwa na stosowanie środków przemocy, jak i potrzeby zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego. Akt ten ogranicza możliwość nabywania i posiadania broni, bowiem zgodnie z art. 15 ustawy *o broni i amunicji*, o pozwolenie na broń palną może ubiegać się osoba, która spełnia łącznie następujące warunki:

- ma ukończone 21 lat (w przypadku broni sportowej lub myśliwskiej na wniosek szkoły, organizacji sportowej, Polskiego Związku Łowieckiego lub stowarzyszenia obronnego pozwolenie może być wydane osobie mającej ukończone 18 lat jednakże tylko na broń służącą do celów sportowych lub łowieckich);
- posiada zdolność fizyczną oraz psychiczną do posługiwania się bronią, potwierdzoną orzeczeniem lekarskim i psychologicznym;
- posiada miejsce stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- nie jest uzależniona od alkoholu lub od substancji psychoaktywnych;
- nie stanowi zagrożenia dla samego siebie, porządku lub bezpieczeństwa publicznego, tj.:
  - nie jest skazana prawomocnym orzeczeniem sądu za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe,
  - nie jest skazana prawomocnym orzeczeniem sądu za nieumyślne przestępstwo przeciwko życiu i zdrowiu, – przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji



# W ó j t G m i n y K w i l c z

ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 23, 64 – 420 Kwilcz  
tel. 61 30 68 200, fax 61 30 68 201 e-mail: [office@kwilcz.pl](mailto:office@kwilcz.pl)



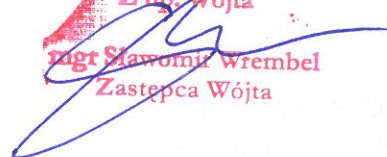
---

popelnione w stanie nietrzeźwości lub pod wpływem środka odurzającego albo gdy sprawca zbiegł z miejsca zdarzenia.

Spełnienie wszystkich przesłanek łącznie jest bezwzględnym wymogiem, aby możliwe było ubieganie się o wydanie zezwolenia na broń. Analogicznie w przypadku, gdy osoba ubiegająca się o pozwolenie nie spełni któregoś z wymogów wynikających z powyższego przepisu organ wyda decyzję odmowną w przedmiocie wniosku.

Odnosząc powyższe do zawartego w petycji postulatu **zakup broni dla każdego rdzennego polskiego mieszkańca Gminy nie jest możliwy.**

Z poważaniem

Z up. Wójta  
  
Sławomir Wrembel  
Zastępca Wójta