



**SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE
W POZNANIU**

Poznań, dnia 21 sierpnia 2024 r.

SKO.OŚ.405.263.2023

O B W I E S Z C Z E N I E

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu - na podstawie art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego w zw. z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, zawiadamia strony postępowania, o wydaniu postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu z dnia 21 sierpnia 2024 r. (SKO.OŚ.405.263.2023) utrzymującego w mocy postanowienie Wójta Gminy Kwilcz z dnia 06 października 2023 r. (RRG.6220.10.2023.OŚ) stwierdzające obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla przedsięwzięcia pn. „Farma fotowoltaiczna Kwilcz wraz z infrastrukturą techniczną na działce nr 100/6 obręb Rozbitek, gmina Kwilcz, powiat międzychodzki”.

Strony mogą się zapoznać z w/w postanowieniem w siedzibie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań (po wcześniejszym uzgodnieniu telefonicznym).

Zgodnie z art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego doręczenie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia publicznego ogłoszenia.

Niniejsze obwieszczenie podaje się do publicznej wiadomości na tablicy ogłoszeń w siedzibie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu w terminie od dnia ..28.08... 2024 r. do dnia13.09..... 2024 r. O postanowieniu zawiadamia się również w Biuletynie Informacji Publicznej Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu

Obwieszczenie umieszcza się ponadto na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Kwilcz (ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 23, 64-420 Kwilcz) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Kwilcz.

PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Poznaniu

dr Hubert Seitz



**SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE
W POZNANIU**

Poznań, dnia 21 sierpnia 2024 r.

SKO.OŚ.405.263.2023

O B W I E S Z C Z E N I E

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu - na podstawie art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego w zw. z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, zawiadamia strony postępowania, o wydaniu postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu z dnia 21 sierpnia 2024 r. (SKO.OŚ.405.263.2023) utrzymującego w mocy postanowienie Wójta Gminy Kwilcz z dnia 06 października 2023 r. (RRG.6220.10.2023.OŚ) stwierdzające obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla przedsięwzięcia pn. „Farma fotowoltaiczna Kwilcz wraz z infrastrukturą techniczną na działce nr 100/6 obręb Rozbitek, gmina Kwilcz, powiat międzychodzki”.

Strony mogą się zapoznać z w/w postanowieniem w siedzibie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań (po wcześniejszym uzgodnieniu telefonicznym).

Zgodnie z art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego doręczenie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia publicznego ogłoszenia.

Niniejsze obwieszczenie podaje się do publicznej wiadomości na tablicy ogłoszeń w siedzibie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu w terminie od dnia ...28.08... 2024 r. do dnia ...19.09..... 2024 r. O postanowieniu zawiadamia się również w Biuletynie Informacji Publicznej Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu

Obwieszczenie umieszcza się ponadto na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Kwilcz (ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 23, 64-420 Kwilcz) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Kwilcz.

PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Poznaniu
dr Hubert Seitz



**SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE
W POZNANIU**

Poznań, dnia 21 sierpnia 2024 r.

SKO.OŚ.405.263.2023

O B W I E S Z C Z E N I E

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu - na podstawie art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego w zw. z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, zawiadamia strony postępowania, o wydaniu postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu z dnia 21 sierpnia 2024 r. (SKO.OŚ.405.263.2023) utrzymującego w mocy postanowienie Wójta Gminy Kwilcz z dnia 06 października 2023 r. (RRG.6220.10.2023.OŚ) stwierdzające obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla przedsięwzięcia pn. „Farma fotowoltaiczna Kwilcz wraz z infrastrukturą techniczną na działce nr 100/6 obręb Rozbitek, gmina Kwilcz, powiat międzychodzki”.

Strony mogą się zapoznać z w/w postanowieniem w siedzibie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań (po wcześniejszym uzgodnieniu telefonicznym).

Zgodnie z art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego doręczenie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia publicznego ogłoszenia.

Niniejsze obwieszczenie podaje się do publicznej wiadomości na tablicy ogłoszeń w siedzibie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu w terminie od dnia ...25.08... 2024 r. do dnia12.09..... 2024 r. O postanowieniu zawiadamia się również w Biuletynie Informacji Publicznej Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu

Obwieszczenie umieszcza się ponadto na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Kwilcz (ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 23, 64-420 Kwilcz) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Kwilcz.

PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Poznaniu

dr Hubert Seitz



**SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE
W POZNANIU**

Poznań, dnia 21 sierpnia 2024 r.

SKO.OŚ.405.263.2023

POSTANOWIENIE

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu w składzie:

Przewodniczący: Hubert Seitz

Członkowie: Małgorzata Werwicka-Urbańska

Jacek Ronowicz (spr.)

po rozpatrzeniu na posiedzeniu niejawnym zażalenia Wind Energy Trust Sp. z o. o. na postanowienie Wójta Gminy Kwilcz z dnia 06 października 2023 r. (RRG.6220.10.2023.OŚ) stwierdzające obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla przedsięwzięcia pn. „*Farma fotowoltaiczna Kwilcz wraz z infrastrukturą techniczną na działce nr 100/6 obręb Rozbitek, gmina Kwilcz, powiat międzychodzki*”,

działając na podstawie art. 1 i 2 ustawy z 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018 r., poz. 570), art. 63 ust. 1 i 4, art. 65, art. 66, art. 68, art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024, poz. 1112), art. 17 pkt 1, art. 127 § 2, art. 138 § 1 pkt 1 i art. 144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024r., poz. 572),

orzeka

utrzymać zaskarżone postanowienie w mocy

Małgorzata Werwicka-Urbańska

Hubert Seitz

Jacek Ronowicz

UZASADNIENIE

Postanowieniem z dnia 06 października 2023 r. (RRG.6220.10.2023.OŚ) Wójt Gminy Kwilcz stwierdził obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla przedsięwzięcia pn. „Farma fotowoltaiczna

Kwilcz wraz z infrastrukturą techniczną na działce nr 100/6 obręb Rozbitek, gmina Kwilcz, powiat międzychodzki” i określił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Stan faktyczny sprawy jest następujący. W dniu 26 czerwca 2023 r Wind Energy Trust Sp. z o. o. (zwana dalej „Inwestorem”) złożyła wniosek wydanie decyzji środowiskowej dla przedsięwzięcia polegającego na „*Farma fotowoltaiczna Kwilcz wraz z infrastrukturą techniczną na działce nr 100/6 obręb Rozbitek, gmina Kwilcz, powiat międzychodzki*”. Inwestor dołączył kartę informacyjną przedsięwzięcia.

Obwieszczeniem z dnia 03 sierpnia 2023 r. Wójt Gminy Kwilcz zawiadomił strony o wszczęciu postępowania. Odrębnymi pismami z dnia 03 sierpnia 2023 r. Wójt Gminy Kwilcz zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Międzychodzie oraz Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gorzowie Wielkopolskim o wydanie opinii w sprawie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Opinią sanitarną z dnia 18 sierpnia 2023 r. (ON-NS.9011.5.21.2023) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Międzychodzie nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Postanowieniem z dnia 21 sierpnia 2023 r. (PO.ZZŚ.1.4901.193.2023.KW) Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gorzowie Wielkopolskim stwierdził potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i określił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Pismem z dnia 01 września 2023 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu wezwał do uzupełnienia dokumentacji. Inwestor przedłożył uzupełnienie dokumentacji pismem z dnia 08 września 2023 r.

Opinią z dnia 29 września 2023 r. (WOO-IV.4220.996.2023.SS.3) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu stwierdził potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i określił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

W dniu 06 października 2023 r. Wójt Gminy Kwilcz wydał postanowienie stwierdzające obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i określił zakres raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Zażalenie wniosła Wind Energy Trust Sp. z o. o., nie zarzucając naruszenia konkretnych przepisów prawa. Zdaniem Inwestora postanowienie jest zbyt restrykcyjne dla przedsięwzięcia, które zostało zakwalifikowane jako mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu zważyło, co następuje:

Zażalenie nie zasługuje na uwzględnienie. Zgodnie z art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (dalej jako: „ustawa środowiskowa”) obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko stwierdza, w drodze postanowienia, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, uwzględniając łącznie następujące kryteria:

1) rodzaj i charakterystykę przedsięwzięcia, z uwzględnieniem:

a) skali przedsięwzięcia i wielkości zajmowanego terenu oraz ich wzajemnych proporcji, a także istotnych rozwiązań charakteryzujących przedsięwzięcie,

b) powiązań z innymi przedsięwzięciami, w szczególności kumulowania się oddziaływań przedsięwzięć realizowanych i zrealizowanych, dla których została wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, znajdujących się na terenie, na którym planuje się realizację przedsięwzięcia, oraz w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia lub których oddziaływania mieszczą się w obszarze oddziaływania planowanego przedsięwzięcia w zakresie, w jakim ich oddziaływania mogą prowadzić do skumulowania oddziaływań z planowanym przedsięwzięciem,

c) różnorodności biologicznej, wykorzystywania zasobów naturalnych, w tym gleby, wody i powierzchni ziemi,

d) emisji i występowania innych uciążliwości,

e) ocenionego w oparciu o wiedzę naukową ryzyka wystąpienia poważnych awarii lub katastrof naturalnych i budowlanych, przy uwzględnieniu używanych substancji i stosowanych technologii, w tym ryzyka związanego ze zmianą klimatu,

f) przewidywanych ilości i rodzaju wytwarzanych odpadów oraz ich wpływu na środowisko, w przypadkach gdy planuje się ich powstawanie,

g) zagrożenia dla zdrowia ludzi, w tym wynikającego z emisji;

2) usytuowanie przedsięwzięcia, z uwzględnieniem możliwego zagrożenia dla środowiska, w szczególności przy istniejącym i planowanym użytkowaniu terenu, zdolności samooczyszczania się środowiska i odnawiania się zasobów naturalnych, walorów przyrodniczych i krajobrazowych oraz uwarunkowań miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego - uwzględniające:

a) obszary wodno-błotne, inne obszary o płytkim zaleganiu wód podziemnych, w tym siedliska łąkowe oraz ujścia rzek,

b) obszary wybrzeży i środowisko morskie,

c) obszary górskie lub leśne,

d) obszary objęte ochroną, w tym strefy ochronne ujęć wód i obszary ochronne zbiorników wód śródlądowych,

e) obszary wymagające specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin, grzybów i zwierząt lub ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym obszary Natura 2000, oraz pozostałe formy ochrony przyrody,

f) obszary, na których standardy jakości środowiska zostały przekroczone lub istnieje prawdopodobieństwo ich przekroczenia,

g) obszary o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne,

h) gęstość zaludnienia,

i) obszary przylegające do jezior,

j) uzdrowiska i obszary ochrony uzdrowiskowej,

k) wody i obowiązujące dla nich cele środowiskowe;

3) rodzaj, cechy i skalę możliwego oddziaływania rozważanego w odniesieniu do kryteriów wymienionych w pkt 1 i 2 oraz w art. 62 ust. 1 pkt 1, wynikające z:

a) zasięgu oddziaływania - obszaru geograficznego i liczby ludności, na którą przedsięwzięcie może oddziaływać,

b) transgranicznego charakteru oddziaływania przedsięwzięcia na poszczególne elementy przyrodnicze,

c) charakteru, wielkości, intensywności i złożoności oddziaływania, z uwzględnieniem obciążenia istniejącej infrastruktury technicznej oraz przewidywanego momentu rozpoczęcia oddziaływania,

d) prawdopodobieństwa oddziaływania,

e) czasu trwania, częstotliwości i odwracalności oddziaływania,

f) powiązań z innymi przedsięwzięciami, w szczególności kumulowania się oddziaływań przedsięwzięć realizowanych i zrealizowanych, dla których została wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, znajdujących się na terenie, na którym planuje się realizację przedsięwzięcia, oraz w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia lub których oddziaływania mieszczą się w obszarze oddziaływania planowanego przedsięwzięcia - w zakresie, w jakim ich oddziaływania mogą prowadzić do skumulowania oddziaływań z planowanym przedsięwzięciem,

g) możliwości ograniczenia oddziaływania.

Należy zauważyć, że chociaż organ musi wziąć pod uwagę wszystkie w/w kryteria to może stwierdzić potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko tylko z uwagi na niektóre z nich.

Inwestor wskazuje, że Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Międzychodzie nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Należy mieć na uwadze, że opinie organów współdziałających nie są wiążące dla Wójta Gminy Kwilcz. W niniejszej sprawie w opiniach Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gorzowie Wielkopolskim stwierdzono potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. W uzasadnieniu opinii Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gorzowie

Wielkopolskim stwierdził, że „wobec zagrożeń, z którymi związana jest realizacja i eksploatacja planowanej inwestycji oraz rozmiarem potencjalnych skutków środowiskowych Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gorzowie Wielkopolskim uznał za konieczne przeprowadzenie procedury oceny oddziaływania na środowisko ww. przedsięwzięcia”. Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gorzowie Wielkopolskim zwrócił między innymi uwagę na położenie inwestycji na terenie Sierakowskiego Parku Krajobrazowego oraz na obszarze Natura 2000 „PLB300015 Puszcza Notecka”.

Opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu również odnosi się do kryteriów określonych w art. 63 ust. 1 ustawy środowiskowej, uzasadniając potrzebę przeprowadzenia oceny przedsięwzięcia na środowisko (m. in. skala i cechy przedsięwzięcia, czas trwania, zasięg oddziaływania, wykorzystanie zasobów naturalnych, lokalizacja względem obszarów NATURA 2000 oraz Sierakowskiego Parku Krajobrazowego).

Wójt Gminy Kwilcz dokonał implementacji opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gorzowie Wielkopolskim do zaskarżonego postanowienia. Organ nie przychylił się do opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Międzychodzie. Jak już jednak zostało wspomniane, nie miał takiego obowiązku. Uzasadnienie postanowienia koresponduje ze stanowiskami organów współdziałających, przedstawionymi w opiniach stwierdzających potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

W zażaleniu Inwestor podnosi, że przedsięwzięcie nie jest sprzeczne z Planem Zadań Ochronnych dla obszaru Natura 2000 Puszcza Notecka PLB300015, jednak z postanowienia organu pierwszej instancji nie wynika takie stwierdzenie. Wójt Gminy Kwilcz wskazał jedynie na konieczność odniesienia się do zapisów planu. Przede wszystkim nakazał dokonanie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000, co nie przesądza o niezgodności przedsięwzięcia z planem zadań ochronnych.


Stanowisko Inwestora wyrażone w zażaleniu sprowadza się do twierdzeń o braku wpływu przedsięwzięcia na środowisko (np. brak wykorzystania zasobów

naturalnych, brak wpływu na walory przyrodnicze i krajobrazowe, brak wpływu na drożność korytarza ekologicznego ptaków). Są to jednak kwestie, które powinny zostać poddane ocenie w raporcie oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Twierdzenia inwestora są tym samym przedwczesne na tym etapie postępowania.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że Wójt Gminy Kwilcz zasadnie stwierdził potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze postanowienie jest ostateczne.


Małgorzata Werwicka-Urbańska


Hubert Seitz


Jacek Ronowicz

POUCZENIE

1. Strona niezadowolona z niniejszego postanowienia może w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu. Skargę wnosi się za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu.
2. Wymagania co do treści skargi określone zostały w art. 57¹ i art. 46 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.
3. Od skargi należy uiszczyć wpis stały w sprawach skarg na postanowienia wydane w postępowaniu administracyjnym, egzekucyjnym i zabezpieczającym - 100 zł.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy (art. 239 do art. 262 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi). Wzór wniosku o przyznanie prawa pomocy osobie fizycznej lub osobie prawnej dostępny jest pod adresem: https://www.wsa.poznan.pl/sad/21/Wzor_wniosku_o_przyznanie_prawa_pomocy.

Otrzymują za dowodem doręczenia:

1. Wind Energy Trust Sp. z o. o. (pełnomocnik Aleksandra Zawadowska, Aleja Pokoju 1, 31-548 Kraków),
2. Pozostałe strony w trybie obwieszczenia,
3. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu, 60-529 Poznań, ul. Jana Henryka Dąbrowskiego 79,
4. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Międzychodzie, ul. Strzelecka 12, 64-400 Międzychód,
5. Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gorzowie Wielkopolski, ul. Walczaka 25a, 66-400 Gorzów Wielkopolski,
6. Wójt Gminy Kwilcz, ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 23, 64-420 Kwilcz,
7. A/a.



**SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE
W POZNANIU**

Poznań, dnia 21 sierpnia 2024 r.

SKO.OŚ.405.263.2023

POSTANOWIENIE

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu w składzie:

Przewodniczący: Hubert Seitz

Członkowie: Małgorzata Werwicka-Urbańska

Jacek Ronowicz (spr.)

po rozpatrzeniu na posiedzeniu niejawnym zażalenia Wind Energy Trust Sp. z o. o. na postanowienie Wójta Gminy Kwilcz z dnia 06 października 2023 r. (RRG.6220.10.2023.OŚ) stwierdzające obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla przedsięwzięcia pn. „Farma fotowoltaiczna Kwilcz wraz z infrastrukturą techniczną na działce nr 100/6 obręb Rozbitek, gmina Kwilcz, powiat międzychodzki”,


działając na podstawie art. 1 i 2 ustawy z 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018 r., poz. 570), art. 63 ust. 1 i 4, art. 65, art. 66, art. 68, art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024, poz. 1112), art. 17 pkt 1, art. 127 § 2, art. 138 § 1 pkt 1 i art. 144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024r., poz. 572),

orzeka

utrzymać zaskarżone postanowienie w mocy


Małgorzata Werwicka-Urbańska


Hubert Seitz


Jacek Ronowicz

UZASADNIENIE

Postanowieniem z dnia 06 października 2023 r. (RRG.6220.10.2023.OŚ) Wójt Gminy Kwilcz stwierdził obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla przedsięwzięcia pn. „Farma fotowoltaiczna

Kwilcz wraz z infrastrukturą techniczną na działce nr 100/6 obręb Rozbitek, gmina Kwilcz, powiat międzychodzki” i określił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Stan faktyczny sprawy jest następujący. W dniu 26 czerwca 2023 r Wind Energy Trust Sp. z o. o. (zwana dalej „Inwestorem”) złożyła wniosek wydanie decyzji środowiskowej dla przedsięwzięcia polegającego na „*Farma fotowoltaiczna Kwilcz wraz z infrastrukturą techniczną na działce nr 100/6 obręb Rozbitek, gmina Kwilcz, powiat międzychodzki*”. Inwestor dołączył kartę informacyjną przedsięwzięcia.

Obwieszczeniem z dnia 03 sierpnia 2023 r. Wójt Gminy Kwilcz zawiadomił strony o wszczęciu postępowania. Odrębnymi pismami z dnia 03 sierpnia 2023 r. Wójt Gminy Kwilcz zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Międzychodzie oraz Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gorzowie Wielkopolskim o wydanie opinii w sprawie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Opinią sanitarną z dnia 18 sierpnia 2023 r. (ON-NS.9011.5.21.2023) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Międzychodzie nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Postanowieniem z dnia 21 sierpnia 2023 r. (PO.ZZŚ.1.4901.193.2023.KW) Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gorzowie Wielkopolskim stwierdził potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i określił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Pismem z dnia 01 września 2023 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu wezwał do uzupełnienia dokumentacji. Inwestor przedłożył uzupełnienie dokumentacji pismem z dnia 08 września 2023 r.

Opinią z dnia 29 września 2023 r. (WOO-IV.4220.996.2023.SS.3) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu stwierdził potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i określił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

W dniu 06 października 2023 r. Wójt Gminy Kwilcz wydał postanowienie stwierdzające obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i określił zakres raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Zażalenie wniosła Wind Energy Trust Sp. z o. o., nie zarzucając naruszenia konkretnych przepisów prawa. Zdaniem Inwestora postanowienie jest zbyt restrykcyjne dla przedsięwzięcia, które zostało zakwalifikowane jako mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu zważyło, co następuje:

Zażalenie nie zasługuje na uwzględnienie. Zgodnie z art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (dalej jako: „ustawa środowiskowa”) obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko stwierdza, w drodze postanowienia, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, uwzględniając łącznie następujące kryteria:

1) rodzaj i charakterystykę przedsięwzięcia, z uwzględnieniem:

a) skali przedsięwzięcia i wielkości zajmowanego terenu oraz ich wzajemnych proporcji, a także istotnych rozwiązań charakteryzujących przedsięwzięcie,

b) powiązań z innymi przedsięwzięciami, w szczególności kumulowania się oddziaływań przedsięwzięć realizowanych i zrealizowanych, dla których została wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, znajdujących się na terenie, na którym planuje się realizację przedsięwzięcia, oraz w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia lub których oddziaływania mieszczą się w obszarze oddziaływania planowanego przedsięwzięcia w zakresie, w jakim ich oddziaływania mogą prowadzić do skumulowania oddziaływań z planowanym przedsięwzięciem,

c) różnorodności biologicznej, wykorzystywania zasobów naturalnych, w tym gleby, wody i powierzchni ziemi,

d) emisji i występowania innych uciążliwości,

e) ocenionego w oparciu o wiedzę naukową ryzyka wystąpienia poważnych awarii lub katastrof naturalnych i budowlanych, przy uwzględnieniu używanych substancji i stosowanych technologii, w tym ryzyka związanego ze zmianą klimatu,

f) przewidywanych ilości i rodzaju wytwarzanych odpadów oraz ich wpływu na środowisko, w przypadkach gdy planuje się ich powstawanie,

g) zagrożenia dla zdrowia ludzi, w tym wynikającego z emisji;

2) usytuowanie przedsięwzięcia, z uwzględnieniem możliwego zagrożenia dla środowiska, w szczególności przy istniejącym i planowanym użytkowaniu terenu, zdolności samooczyszczania się środowiska i odnawiania się zasobów naturalnych, walorów przyrodniczych i krajobrazowych oraz uwarunkowań miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego - uwzględniające:

a) obszary wodno-błotne, inne obszary o płytkim zaleganiu wód podziemnych, w tym siedliska łąkowe oraz ujścia rzek,

b) obszary wybrzeży i środowisko morskie,

c) obszary górskie lub leśne,

d) obszary objęte ochroną, w tym strefy ochronne ujęć wód i obszary ochronne zbiorników wód śródlądowych,

e) obszary wymagające specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin, grzybów i zwierząt lub ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym obszary Natura 2000, oraz pozostałe formy ochrony przyrody,

f) obszary, na których standardy jakości środowiska zostały przekroczone lub istnieje prawdopodobieństwo ich przekroczenia,

g) obszary o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne,

h) gęstość zaludnienia,

i) obszary przylegające do jezior,

j) uzdrowiska i obszary ochrony uzdrowiskowej,

k) wody i obowiązujące dla nich cele środowiskowe;

3) rodzaj, cechy i skalę możliwego oddziaływania rozważanego w odniesieniu do kryteriów wymienionych w pkt 1 i 2 oraz w art. 62 ust. 1 pkt 1, wynikające z:

a) zasięgu oddziaływania - obszaru geograficznego i liczby ludności, na którą przedsięwzięcie może oddziaływać,

b) transgranicznego charakteru oddziaływania przedsięwzięcia na poszczególne elementy przyrodnicze,

c) charakteru, wielkości, intensywności i złożoności oddziaływania, z uwzględnieniem obciążenia istniejącej infrastruktury technicznej oraz przewidywanego momentu rozpoczęcia oddziaływania,

d) prawdopodobieństwa oddziaływania,

e) czasu trwania, częstotliwości i odwracalności oddziaływania,

f) powiązań z innymi przedsięwzięciami, w szczególności kumulowania się oddziaływań przedsięwzięć realizowanych i zrealizowanych, dla których została wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, znajdujących się na terenie, na którym planuje się realizację przedsięwzięcia, oraz w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia lub których oddziaływania mieszczą się w obszarze oddziaływania planowanego przedsięwzięcia - w zakresie, w jakim ich oddziaływania mogą prowadzić do skumulowania oddziaływań z planowanym przedsięwzięciem,

g) możliwości ograniczenia oddziaływania.

Należy zauważyć, że chociaż organ musi wziąć pod uwagę wszystkie w/w kryteria to może stwierdzić potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko tylko z uwagi na niektóre z nich.

Inwestor wskazuje, że Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Międzychodzie nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Należy mieć na uwadze, że opinie organów współdziałających nie są wiążące dla Wójta Gminy Kwilcz. W niniejszej sprawie w opiniach Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gorzowie Wielkopolskim stwierdzono potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. W uzasadnieniu opinii Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gorzowie

Wielkopolskim stwierdził, że „wobec zagrożeń, z którymi związana jest realizacja i eksploatacja planowanej inwestycji oraz rozmiarem potencjalnych skutków środowiskowych Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gorzowie Wielkopolskim uznał za konieczne przeprowadzenie procedury oceny oddziaływania na środowisko ww. przedsięwzięcia”. Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gorzowie Wielkopolskim zwrócił między innymi uwagę na położenie inwestycji na terenie Sierakowskiego Parku Krajobrazowego oraz na obszarze Natura 2000 „PLB300015 Puszcza Notecka”.

Opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu również odnosi się do kryteriów określonych w art. 63 ust. 1 ustawy środowiskowej, uzasadniając potrzebę przeprowadzenia oceny przedsięwzięcia na środowisko (m. in. skala i cechy przedsięwzięcia, czas trwania, zasięg oddziaływania, wykorzystanie zasobów naturalnych, lokalizacja względem obszarów NATURA 2000 oraz Sierakowskiego Parku Krajobrazowego).

Wójt Gminy Kwilcz dokonał implementacji opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gorzowie Wielkopolskim do zaskarżonego postanowienia. Organ nie przychylił się do opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Międzychodzie. Jak już jednak zostało wspomniane, nie miał takiego obowiązku. Uzasadnienie postanowienia koresponduje ze stanowiskami organów współdziałających, przedstawionymi w opiniach stwierdzających potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

W zażaleniu Inwestor podnosi, że przedsięwzięcie nie jest sprzeczne z Planem Zadań Ochronnych dla obszaru Natura 2000 Puszcza Notecka PLB300015, jednak z postanowienia organu pierwszej instancji nie wynika takie stwierdzenie. Wójt Gminy Kwilcz wskazał jedynie na konieczność odniesienia się do zapisów planu. Przede wszystkim nakazał dokonanie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000, co nie przesądza o niezgodności przedsięwzięcia z planem zadań ochronnych.

Stanowisko Inwestora wyrażone w zażaleniu sprowadza się do twierdzeń o braku wpływu przedsięwzięcia na środowisko (np. brak wykorzystania zasobów

naturalnych, brak wpływu na walory przyrodnicze i krajobrazowe, brak wpływu na drożność korytarza ekologicznego ptaków). Są to jednak kwestie, które powinny zostać poddane ocenie w raporcie oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Twierdzenia inwestora są tym samym przedwczesne na tym etapie postępowania.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że Wójt Gminy Kwilcz zasadnie stwierdził potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze postanowienie jest ostateczne.


Małgorzata Werwicka-Urbańska


Hubert Seitz


Jacek Ronowicz

POUCZENIE

1. Strona niezadowolona z niniejszego postanowienia może w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu. Skargę wnosi się za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu.
2. Wymagania co do treści skargi określone zostały w art. 57 i art. 46 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.
3. Od skargi należy uiścić wpis stały w sprawach skarg na postanowienia wydane w postępowaniu administracyjnym, egzekucyjnym i zabezpieczającym - 100 zł.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy (art. 239 do art. 262 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi). Wzór wniosku o przyznanie prawa pomocy osobie fizycznej lub osobie prawnej dostępny jest pod adresem: https://www.wsa.poznan.pl/sad/21/Wzor_wniosku_o_przyznanie_prawa_pomocy.

Otrzymują za dowodem doręczenia:

1. Wind Energy Trust Sp. z o. o. (pełnomocnik Aleksandra Zawadowska, Aleja Pokoju 1, 31-548 Kraków),
2. Pozostałe strony w trybie obwieszczenia,
3. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu, 60-529 Poznań, ul. Jana Henryka Dąbrowskiego 79,
4. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Międzychodzie, ul. Strzelecka 12, 64-400 Międzychód,
5. Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gorzowie Wielkopolski, ul. Walczaka 25a, 66-400 Gorzów Wielkopolski,
6. Wójt Gminy Kwilcz, ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 23, 64-420 Kwilcz,
7. A/a.