

POLITYKA PODATKOWA GMINY KWILCZ
NA LATA 2012-2014

Rada gminy posiadając uprawnienia ustala w drodze uchwały stawki podatkowe na dany rok podatkowy oraz może wprowadzać inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ustawach podatkowych kierując się własną oceną potrzeb wspólnoty samorządowej jak i względami własnych dochodów kształtuje politykę podatkową na szczeblu lokalnym. Polityka podatkowa jest jednym z elementów założeń gospodarczych i społecznych a nie tylko elementem fiskalnym. Traktując podatki lokalne jako środek realizacji własnych zadań pozafinansowych rada gminy może ustanawiać ulgi podatkowe zmierzające do osiągnięcia ważnych celów, jak: ożywienie gospodarcze, stworzenie zachęt do podejmowania działalności gospodarczej, przyciąganie kapitału zagranicznego itp. Stosowanie różnego rodzaju preferencji ma niewątpliwie charakter pobudzający rozwój gospodarki lokalnej. Powyższe założenia mogą być brane pod uwagę przez radę gminy przy podejmowaniu uchwały w sprawie stawek podatków i opłat lokalnych.

Mając świadomość, że odpowiedzialność za sprawy publiczne Wspólnoty Samorządowej jaką jest Gmina Kwilcz powinny ponosić przede wszystkim te organy władzy, które znajdują się bliżej obywateli, a dbałość o zrównoważony rozwój gospodarczy, kulturalny i społeczny wymaga zapewnienia jasnych zasad pozyskiwania dochodów z tytułu podatków i opłat lokalnych, zasadne jest określenie polityki w zakresie ustalania wysokości stawek podatków i opłat lokalnych na lata 2012-2014.

Zasady określone w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) narzucają maksymalizację dochodów bieżących jednostek samorządu terytorialnego, natomiast gminy mają ograniczone możliwości kreacji tych dochodów. Możliwość ustalania wysokości stawek podatku od nieruchomości jest w zasadzie jedynym znaczącym środkiem do samodzielnego wpływania na wysokość dochodów gminy. Przyjęcie i zrealizowanie Polityki Podatkowej w zaproponowanym kształcie przyniesie korzyści w postaci zwiększenia dochodów w okresie 2012-2014.

Ustala się następujące zasady ustalania stawek w podatkach i opłatach lokalnych na terenie gminy Kwilcz

1. Podatek od nieruchomości

Zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy określa wysokość stawek podatku od nieruchomości z tym, że podatek ten nie może przekraczać rocznie stawek określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w poszczególnych latach podatkowych. Stawki te corocznie ulegają zmianie na

następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Przy określaniu wysokości stawek, rada gminy może różnicować ich wysokość dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności lokalizację, rodzaj prowadzonej działalności, rodzaj zabudowy, przeznaczenie i sposób wykorzystania gruntu.

Stawki podatku od nieruchomości w gminie Kwilcz corocznie ustalane będą według następujących zasad:

1. od budynków lub ich części :

- a) mieszkalnych – **90 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**
- b) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej
- **90 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**
- c) zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym - **100 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**
- d) związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń
- **100 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**
- e) pozostałych:
 - letniskowych – **100 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**
 - zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – **80 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**
 - innych – **80 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**

2. od budowli lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej
100 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy tj. na 2008 rok 2 % ich wartości, o której mowa w przepisach o podatkach dochodowych, ustalona na dzień 1 stycznia roku podatkowego, stanowiąca podstawę obliczenia amortyzacji w tym roku, nie pomniejszona o odpisy amortyzacyjne, a w przypadku budowli całkowicie zamortyzowanych – ich wartość z dnia 1 stycznia roku, w którym dokonano ostatniego odpisu amortyzacyjnego,
3. od gruntów:
 - a) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków - **100 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy**,
 - b) pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych - **100 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy**,
 - c) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego - **50 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy**,

Proponuje się nie wprowadzanie dodatkowych zwolnień w stosunku do już obowiązujących zwolnień z podatku od nieruchomości:

- nieruchomości związanych z wykonywaniem zadań w zakresie kultury, turystyki, kultury fizycznej i sportu, ochrony przeciwpożarowej, pomocy społecznej z wyjątkiem części nieruchomości zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej.

2. Podatek od środków transportowych

Zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy określa wysokość stawek podatku od środków transportowych z tym, że podatek ten nie może przekraczać rocznie stawek określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w poszczególnych latach podatkowych oraz nie może być mniejszy od minimalnych stawek określonych corocznie przez Ministra Finansów w drodze obwieszczenia. Rada gminy może wprowadzać inne zwolnienia przedmiotowe niż określa je art. 12 ust. 1 ww. ustawy

Przy określaniu stawek rada gminy może różnicować wysokość stawek dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności wpływ środka transportowego na środowisko naturalne, rok produkcji albo liczbę miejsc do siedzenia .

Stawki kwotowe podatku od środków transportowych obowiązujące w Gminie Kwilec w danym roku podatkowym corocznie podlegać będą zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.

Nie będą wprowadzane zwolnienia z podatku od środków transportowych , natomiast obniżone będą stawki kwotowe podatku od środków transportowych o 10 % dla : niektórych pojazdów wyprodukowanych w 1990 i po 1990 roku, posiadających katalizatory, ze względu na wpływ środka transportowego na środowisko naturalne.

3. Podatek rolny

Rada Gminy, po zasięgnięciu opinii izby rolniczej, może w szczególnych, gospodarczo uzasadnionych wypadkach zaliczyć niektóre wsie do innego okręgu podatkowego niż określony dla gminy jednakże nie może to spowodować zmniejszenia liczby hektarów przeliczeniowych dla tej gminy o więcej niż 1,5 %.

Rada Gminy może obniżyć średnią cenę skupu żyta przyjmowaną jako podstawę obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy.

Rada gminy może wprowadzić inne zwolnienia i ulgi przedmiotowe niż określone w ustawie o podatku rolnym.

Jeżeli na dany rok podatkowy występować będzie wzrost średniej ceny skupu żyta stanowiącej podstawę naliczenia podatku rolnego powyżej 20 % w stosunku do roku poprzedniego, przedmiotowa cena skupu żyta będzie obniżana o 10 %.

Jeżeli na dany rok podatkowy występować będzie niższa średnia cena skupu żyta stanowiąca podstawę naliczenia podatku rolnego w stosunku do roku poprzedniego, przedmiotowa cena skupu żyta nie będzie obniżana i do naliczenia podatku rolnego przyjęta zostanie cena skupu żyta ogłoszona przez Prezesa GUS.

4. Podatek leśny

Rada Gminy może obniżyć kwotę stanowiącą średnią cenę sprzedaży drewna przyjmowaną jako podstawę obliczenia podatku leśnego na obszarze gminy.

Rada gminy może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w art. 7 ust. 1 ustawy o podatku leśnym.

Średnia cena sprzedaży drewna za pierwsze trzy kwartały roku poprzedzającego rok podatkowy stanowiąca podstawę do ustalenia stawki podatku leśnego nie będzie obniżana i będzie stosowana w pełnej wysokości ceny ogłaszanej przez Prezesa GUS .

Nie będą wprowadzane dodatkowe zwolnienia przedmiotowe z podatku leśnego niż określone w ustawie.

5. Opłata targowa

Rada Gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej. Może zarządzić pobór tej opłaty w drodze inkasa , określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso oraz może wprowadzić inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłaty targowej.

Kwoty poszczególnych stawek uchwalane będą według następującej zasady:

** sprzedaż płodów rolny*

a) z ręki, kosza, stoiska - **1 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra**

Finansów na dany rok podatkowy,

b) z wozu konnego, samochodu o ładowności do 1 tony- **1,5 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**

c) z samochodu o ładowności powyżej 1 tony - **3 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**

** sprzedaż artykułów przemysłowych i innych*

a) z ręki, kosza, stoiska, z samochodu o ładowności do 1 tony - **4,5 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy ,**

b) z samochodu o ładowności powyżej 1 tony - **5 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**

Przy wyliczeniu stawki stosować zaokrąglenie do pełnych złotych, pomijając grosze.

6. Opłata miejscowa

Rada Gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty miejscowej. Może zarządzić pobór tej opłaty w drodze inkasa, określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso oraz może wprowadzić inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłaty miejscowej.

- stawka opłaty miejscowej uchwalana będzie według następującej zasady:
- **75 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy**

7. Opłata od posiadania psów.

Na obszarze Gminy Kwilcz nie wprowadza się opłaty od posiadania psów.

8. Polityka zwolnień

Mając na uwadze, że każde zwolnienie od podatku jest odstępstwem od ogólnej zasady powszechności opodatkowania, zwolnienie od podatków i opłat powinno być traktowane jako absolutny wyjątek. Dlatego uchwały w sprawie zwolnienia od podatków i opłat mogą być podejmowane tylko w przypadku zaistnienia nadzwyczajnych okoliczności, gdy wymaga tego interes Gminy, a szczególności Jej mieszkańców.

9. Uwarunkowania prawne ograniczające realizację Polityki

Jeżeli ustawodawca wprowadzi zmiany ustawowe to niniejsza polityka będzie dostosowana do wprowadzonych zmian.

Rozwiązania wprowadzone na podstawie polityki będą uwzględniać przepisy dotyczące pomocy publicznej dla przedsiębiorców.

Przewodniczący Rady Gminy

(-) Grzegorz Korpik