

UCHWAŁA NR IX/68/2015

RADY GMINY KWILCZ

z dnia 24 czerwca 2015 r.

w sprawie przyjęcia Polityki podatkowej Gminy Kwilcz na lata 2016-2018.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594,645 i 1318 oraz 2014 r. poz. 379 i 1072) Rada Gminy Kwilcz uchwała co następuje:

§ 1. Przyjmuje się politykę podatkową Gminy Kwilcz na lata 2016-2018 stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. W przypadku zmiany ogólnie obowiązujących przepisów podatkowych lub wystąpienia innych ważnych okoliczności, na uzasadniony wniosek Wójta Gminy, Rada Gminy może odstąpić od zasad określonych niniejszą uchwałą.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kwilcz.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady
Gminy**

Grzegorz Korpik

POLITYKA PODATKOWA GMINY KWILCZ NA LATA 2016-2018

Warunkiem niezbędnym do funkcjonowania społeczeństwa jest stworzenie określonego ładu społecznego umożliwiającego jego sprawne działanie. Desygnatem społeczności lokalnych są gminy jako podstawowe jednostki samorządu terytorialnego. Gminy realizują określone zadania publiczne, których rozmiary i strukturę określa budżet. Jest on prezentacją programu działania władz gminy, w którym ogólne cele społeczne, gospodarcze i ekonomiczne zostają przekształcone w konkretne, wyrażone liczbowo, zamierzenia realizacyjne. Niezbędnym warunkiem należytego wykonywania zadań publicznych przez gminę jest jej samodzielność.

Wartość ta jest chroniona, lecz nie absolutna, i może być ustawowo ograniczona, gdyż to państwo określa źródło dochodów gminy, w których istotną rolę odgrywają podatki. Na wielkość podatków lokalnych wpływa państwo przez ustawowe ustalenie maksymalnych stawek. Władze gminy dysponują określonym, ustawowym zakresem samodzielności przy kształtowaniu ostatecznych wpływów podatkowych i tym samym mają możliwość prowadzenia na własnym terenie odpowiedniej polityki fiskalnej.

Rada gminy posiadając uprawnienia ustala w drodze uchwały stawki podatkowe na dany rok podatkowy oraz może wprowadzać inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ustawach podatkowych kierując się własną oceną potrzeb wspólnoty samorządowej jak i względami własnych dochodów kształtuje politykę podatkową na szczeblu lokalnym. Polityka podatkowa jest jednym z elementów założeń gospodarczych i społecznych a nie tylko elementem fiskalnym. Traktując podatki lokalne jako środek realizacji własnych zadań pozafinansowych rada gminy może ustanawiać ulgi podatkowe zmierzające do osiągnięcia ważnych celów, jak: ożywienie gospodarcze, stworzenie zachęt do podejmowania działalności gospodarczej, przyciąganie kapitału zagranicznego itp. Stosowanie różnego rodzaju preferencji ma niewątpliwie charakter pobudzający rozwój gospodarki lokalnej. Powyższe założenia mogą być brane pod uwagę przez radę gminy przy podejmowaniu uchwały w sprawie stawek podatków i opłat lokalnych.

Mając świadomość, że odpowiedzialność za sprawy publiczne Wspólnoty Samorządowej jaką jest Gmina Kwilcz powinny ponieść przede wszystkim te organy władzy, które znajdują się bliżej obywateli, a dbałość o zrównoważony rozwój gospodarczy, kulturalny i społeczny wymaga zapewnienia jasnych zasad pozyskiwania dochodów z tytułu podatków i opłat lokalnych, zasadne jest określenie polityki w zakresie ustalania wysokości stawek podatków i opłat lokalnych na lata 2016-2018.

Ustala się następujące zasady ustalania stawek w podatkach i opłatach lokalnych na terenie gminy Kwilcz

1. Podatek od nieruchomości

Zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy określa wysokość stawek podatku od nieruchomości z tym, że podatek ten nie może przekraczać rocznie stawek określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w poszczególnych latach podatkowych. Stawki te corocznie ulegają zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Przy określaniu wysokości stawek, rada gminy może różnicować ich wysokość dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności lokalizację, rodzaj prowadzonej działalności, rodzaj zabudowy, przeznaczenie i sposób wykorzystania gruntu.

Stawki podatku od nieruchomości w gminie Kwilcz corocznie ustalane będą według następujących zasad:

1. od budynków lub ich części :

- a) mieszkalnych – **90 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**
- b) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej - **90 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**
- c) zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym - **100 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**
- d) związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń –**100 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**
- e) pozostałych:
 - letniskowych – **100 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**
 - zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – **80 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**
 - innych – **80 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**

2. od budowli lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej **100 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy 2 % ich wartości**, o której mowa w przepisach o podatkach dochodowych, ustalona na dzień 1 stycznia roku podatkowego, stanowiąca podstawę obliczenia amortyzacji w tym roku, nie pomniejszona o odpisy amortyzacyjne, a w przypadku budowli całkowicie zamortyzowanych – ich wartość z dnia 1 stycznia roku, w którym dokonano ostatniego odpisu amortyzacyjnego,
3. od gruntów:
 - a) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków - **100 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy**,
 - b) pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych - **100 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy**,
 - c) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego - **50 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy**,

Proponuje się nie wprowadzanie dodatkowych zwolnień w stosunku do już obowiązujących zwolnień z podatku od nieruchomości:

- zwolnienie nieruchomości z tytułu nowych inwestycji ramach pomocy de minimis,
- nieruchomości związanych z wykonywaniem zadań w zakresie kultury, turystyki, kultury fizycznej i sportu, ochrony przeciwpożarowej, pomocy społecznej z wyjątkiem części nieruchomości zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej.

2. Podatek od środków transportowych

Zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy określa wysokość stawek podatku od środków transportowych z tym, że podatek ten nie może przekraczać rocznie stawek określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w poszczególnych latach podatkowych oraz nie może być mniejszy od minimalnych stawek określonych corocznie przez Ministra Finansów w drodze obwieszczenia. Rada gminy może wprowadzać inne zwolnienia przedmiotowe niż określa je art. 12 ust. 1 ww. ustawy

Przy określaniu stawek rada gminy może różnicować wysokość stawek dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności wpływ środka transportowego na środowisko naturalne, rok produkcji albo liczbę miejsc do siedzenia .

Stawki kwotowe podatku od środków transportowych obowiązujące w Gminie Kwilcz w danym roku podatkowym corocznie podlegać będą zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.

Nie będą wprowadzane zwolnienia z podatku od środków transportowych, natomiast obniżone będą stawki kwotowe podatku od środków transportowych o 10 % dla: niektórych pojazdów wyprodukowanych w 1990 i po 1990 roku, posiadających katalizatory, ze względu na wpływ środka transportowego na środowisko naturalne.

3. Podatek rolny

Rada Gminy, po zasięgnięciu opinii izby rolniczej, może w szczególnych, gospodarczo uzasadnionych wypadkach zaliczyć niektóre wsie do innego okręgu podatkowego niż określony dla gminy jednakże nie może to spowodować zmniejszenia liczby hektarów przeliczeniowych dla tej gminy o więcej niż 1,5 %.

Rada Gminy może obniżyć średnią cenę skupu żyta przyjmowaną jako podstawę obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy.

Rada gminy może wprowadzić inne zwolnienia i ulgi przedmiotowe niż określone w ustawie o podatku rolnym.

Jeżeli na dany rok podatkowy występować będzie wzrost średniej ceny skupu żyta stanowiącej podstawę naliczenia podatku rolnego powyżej 20 % w stosunku do roku poprzedniego, przedmiotowa cena skupu żyta będzie obniżana o 10 %.

Jeżeli na dany rok podatkowy występować będzie niższa średnia cena skupu żyta stanowiąca podstawę naliczenia podatku rolnego w stosunku do roku poprzedniego, przedmiotowa cena skupu żyta nie będzie obniżana i do naliczenia podatku rolnego przyjęta zostanie cena skupu żyta ogłoszona przez Prezesa GUS.

4. Podatek leśny

Rada Gminy może obniżyć kwotę stanowiącą średnią cenę sprzedaży drewna przyjmowaną jako podstawę obliczenia podatku leśnego na obszarze gminy.

Rada gminy może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w art. 7 ust. 1 ustawy o podatku leśnym.

Średnia cena sprzedaży drewna za pierwsze trzy kwartały roku poprzedzającego rok podatkowy stanowiąca podstawę do ustalenia stawki podatku leśnego nie będzie obniżana i będzie stosowana w pełnej wysokości ceny ogłaszanej przez Prezesa GUS.

Nie będą wprowadzane dodatkowe zwolnienia przedmiotowe z podatku leśnego niż określone w ustawie.

5. Opłata targowa

Rada Gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej. Może zarządzić pobór tej opłaty w drodze inkasa , określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso oraz może wprowadzić inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłaty targowej.

Kwoty poszczególnych stawek uchwalane będą według następującej zasady:

** sprzedaż płodów rolny*

- a) z ręki, kosza, stoiska - **1 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**
- b) z wozu konnego, samochodu o ładowności do 1 tony- **1,5 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**
- c) z samochodu o ładowności powyżej 1 tony - **3 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**

** sprzedaż artykułów przemysłowych i innych*

- a) z ręki, kosza, stoiska, z samochodu o ładowności do 1 tony - **4,5 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy ,**
- b) z samochodu o ładowności powyżej 1 tony - **5 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**

Przy wyliczeniu stawki stosować zaokrąglenie do pełnych złotych, pomijając grosze.

6. Opłata miejscowa

Rada Gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty miejscowej. Może zarządzić pobór tej opłaty w drodze inkasa , określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso oraz może wprowadzić inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłaty miejscowej.

- stawka opłaty miejscowej uchwalana będzie według następującej zasady:
- **75 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy**

7. Opłata od posiadania psów.

Na obszarze Gminy Kwilcz nie wprowadza się opłaty od posiadania psów.

8. Polityka zwolnień

Mając na uwadze , że każde zwolnienie od podatku jest odstępstwem od ogólnej zasady powszechności opodatkowania , zwolnienie od podatków i opłat powinno być traktowane jako absolutny wyjątek. Dlatego uchwały w sprawie zwolnienia od podatków i opłat mogą być podejmowane tylko w przypadku zaistnienia nadzwyczajnych okoliczności, gdy wymaga tego interes Gminy, a szczególności Jej mieszkańców.

9. Uwarunkowania prawne ograniczające realizację Polityki

Jeżeli ustawodawca wprowadzi zmiany ustawowe to niniejsza polityka będzie dostosowana do wprowadzonych zmian.

Rozwiązania wprowadzone na podstawie polityki będą uwzględniać przepisy dotyczące pomocy publicznej dla przedsiębiorców.

Uzasadnienie

Zgodnie z postanowieniami prawa gmina stała się odrębnym od państwa podmiotem w sferze majątkowej i publicznoprawnej. Realizuje ona na własną odpowiedzialność i we własnym imieniu zadania publiczne wynikające z ustaw, służące zaspokojeniu potrzeb wspólnoty samorządowej. Zarządzanie sprawami publicznymi wymaga przyjęcia i respektowania zbioru powszechnie akceptowanych wartości, które powinny mieć wpływ na decyzje podejmowane przez władze samorządowe. Należą do nich: lokalność, autonomia, demokracja, efektywność, równowaga i trwałość. Stanowienie prawa miejscowego w zakresie niektórych podatków i opłat jest jedną z najważniejszych zasad w odniesieniu do systemu finansów samorządu terytorialnego.

Gmina nabyła rzeczywiste prawo do podejmowania uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych ustawowo. Przyznane gminom władztwo podatkowe oznacza, że poziom niektórych podatków i opłat lokalnych, jest częściowo uzależniony od decyzji przedstawicieli samorządów terytorialnych, choć musi zawierać się w przedziale określonym stosownymi przepisami. W myśl ustaw o dochodach jednostek samorządu terytorialnego i o samorządzie gminnym podatki i opłaty lokalne pełnią szczególną funkcję fiskalną i są ważnym elementem dochodów gminy. W sferze ich funkcjonowania organy gminy wyposażone zostały w określone władztwo podatkowe. Zakres uprawnień i kompetencji organów gminy dotyczących podatków i opłat lokalnych odnosi się w szczególności do rady gminy oraz wójta (burmistrza, prezydenta). Organy te mają możliwość przejmowania wpływów z podatków i opłat lokalnych na rzecz gminnego budżetu, a także są uprawnione do administrowania (zarządzania) tymi podatkami.

Rada gminy posiadając uprawnienia ustala w drodze uchwały stawki podatkowe na dany rok podatkowy oraz może wprowadzać inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ustawach podatkowych kierując się własną oceną potrzeb wspólnoty samorządowej jak i względami własnych dochodów kształtuje politykę podatkową na szczeblu lokalnym. Polityka podatkowa jest jednym z elementów założeń gospodarczych i społecznych a zatem podjęcie niniejszej uchwały w sprawie przyjęcia polityki podatkowej jest w pełni uzasadnione.

Wójt Gminy

Stanisław Mannek