

Uchwała Nr SO-17/0952/57/2023  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 27 listopada 2023 r.  
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej  
Gminy Kwilcz na 2024 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta,  
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,  
Aldona Pruska,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kwilcz projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2024 r.

**opinię pozytywną  
z uwagą w pkt. III uzasadnienia**

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2024 r. został przedłożony tut. Izbie w dniu 10 listopada 2023 r. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do projektu budżetu oraz materiały informacyjne.

1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne odpowiadają wymaganiom określonym uchwałą Nr XL/276/2010 Rady Gminy Kwilcz z dnia 20 lipca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kwilcz, po zmianach dokonanych Uchwałą Nr XLIII/299/2010 z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kwilcz.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i art. 215 tej ustawy.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
  - a) dochody w kwocie 45.989.276,03 zł, z tego:
    - dochody bieżące w kwocie 32.827.061,00 zł,
    - dochody majątkowe w kwocie 13.162.215,03 zł;

b) wydatki w kwocie 47.602.425,03, zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 32.540.364,57 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 15.062.060,46 zł.

2. Przewidziane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Projektowany wynik budżetu to deficyt w kwocie 1.613.149,00 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
4. W załączniku Nr 3 do projektu uchwały zaplanowano przychody w łącznej kwocie 2.760.821,44 zł, z tego z tytułu:
  - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950), w kwocie 1.760.821,44 zł,
  - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.000.000,00 zł,a także rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.147.672,44 zł.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2022 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2023 oraz uchwały budżetowej Gminy Kwilcz na 2023 rok (po zmianach dokonanych uchwałą Nr LIII/418/2023 Rady Gminy Kwilcz z dnia 30 października 2023 r.), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Kwilcz posiada niezaangażowane w budżecie na rok 2023 wolne środki w kwocie 2.834.585,59 zł, które może zaangażować w budżecie na rok 2024. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2023 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2023 r.

5. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 r. oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kwilcz na lata 2024-2029 wynika, że w 2024 r. i latach następnych spełniona zostanie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
6. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także z tytułu części wyrównawczej, oświatowej i równoważącej subwencji ogólnej oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i od osób prawnych zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a ponadto

rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

8. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. 2023 r. poz. 103, z późn. zm.).
9. W postanowieniach projektu uchwały lub załącznikach do projektu uchwały wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw. W projekcie wyodrębniono również środki w ramach funduszu sołeckiego.
10. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2024 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kwilcz na lata 2024-2029 dla roku 2024, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
11. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowane zostały w wysokościach odpowiednio: dochody w rozdz. 90002 – 1.896.684,00 zł i wydatki w rozdz. 90002 – 1.896.684,00 zł.

Skład Orzekający zauważa, iż w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/ nie zaplanowano dochodów w § 0910 /Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat/ ani w § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/, z czego można wnioskować, że Gmina nie planuje prowadzić działań egzekucyjnych w odniesieniu do zaległości w opłacie, a ze sprawozdań budżetowych wynika, że takie zaległości występują.

### III. **Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następującą uwagę:**

W postanowieniu § 6 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 1.647.672,44 zł, z tego:

- na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu w kwocie 500.000,00 zł.
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.147.672,44 zł.

Z kolei w postanowieniu § 13 ust. 2 projektu uchwały budżetowej Rada upoważniła Wójta *do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. do wysokości 1.147.672,44 zł.*

Z analizy załącznika Nr 3 do projektu pn. „Plan Przychodów i rozchody budżetu gminy Kwilcz na rok 2024”, wynika, że przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) zaplanowano w kwocie 1.000.000,00 zł.

Wobec powyższego limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek należało ustalić w wysokości 1.500.000,00 zł, z tego na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu w kwocie 500.000,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów

i pożyczek w kwocie 1.000.000,00 zł, natomiast zawarte w § 13 ust. 2 projektu uchwały upoważnienie dla Wójta w tym zakresie winno być do kwoty 1.000,000,00 zł.

IV. Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W § 8 projektu uchwały budżetowej określono, że: *„Dochody z wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5, 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska w kwocie 6.128,00, przeznacza się na finansowanie wydatków z zakresu ochrony środowiska, określonych ustawą, zgodnie z załącznikiem nr 6 do uchwały.”*

Z załącznika Nr 6 do projektu uchwały budżetowej pn. *„Plan dochodów z wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art.402 ust.4-6 ustawy prawo ochrony środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska gminy Kwilcz na 2024 rok”* wynika, iż wydatki związane z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, finansowane z wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zaplanowano w rozdziale 90019 – *„Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska”*.

Zgodnie z zawartym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) objaśnieniem do rozdziału 90019, w rozdziale tym ujmuje się wpływy z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, wydatki związane z gromadzeniem tych środków oraz wydatki gmin i powiatów, o których mowa w art. 404 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556). W rozdziale 90019 klasyfikuje się zatem wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (tj. wydatki związane z poborem tych opłat i kar) oraz wydatki na nadwyżki tych środków przekazywane do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, a nie wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej powinny być natomiast sklasyfikowane w odpowiednich działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej, zgodnie z ich rzeczowym przeznaczeniem.

2. W postanowieniu § 12 projektu uchwały zapisano: *„Ustala się kwotę 1.000 000,00 zł, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania”*. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.), do wyłącznej właściwości rady gminy należy określenie wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Zatem powyższe postanowienie winno brzmieć *„Ustala się sumę 1.000.000,00 zł, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania”*.
3. W planie dochodów budżetowych nie zaplanowano dochodów w § 0270 - Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym. Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2023 wg stanu na III kwartał wykonanie ww. dochodów wyniosło 45.533,41 zł.
4. W wykazie dysponenta dla Gminy Kwilcz wykazano dochody w rozdz. 75011 - *„Urzędy*

województwie” § 2350 – „Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego” w kwocie 124,00 zł, jednakże w załączniku Nr 1 pn. „Plan prognozowanych dochodów budżetu Gminy Kwilcz na 2024 rok” do projektu uchwały w rozdziale 75011 nie zostały zaplanowane dochody w § 2360 /Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleczonych ustawami/.

5. Z uzasadnienia do projektu oraz z załącznika Nr 7 do projektu uchwały pn. „Zestawienie wydatków na przedsięwzięcia przewidziane do realizacji w ramach Funduszu Sołeckiego w gminie Kwilcz na 2024 rok” wynika, że w rozdziale 60004 – „Lokalny Transport zbiorowy” zaplanowano m.in. *„Zakup materiałów do remontu przystanku autobusowego w Prusimiu”* (w § 4210 – „Zakup materiałów i wyposażenia”) oraz *„Przestawienie przystanku autobusowego w Wituchowie”* (w § 4300 – „Zakup usług pozostałych”).

Skład Orzekający wskazuje, że od dnia 1 stycznia 2021 r. dochody i wydatki z tytułu funkcjonowania zarządzanych przez jednostkę samorządu terytorialnego przystanków komunikacyjnych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1371), bezpośrednio związane ze świadczeniem usług publicznych, powinny być sklasyfikowane w rozdz. 60020 – „Funkcjonowanie przystanków komunikacyjnych”.

6. W załączniku nr 2 do projektu budżetu pn. „Plan wydatków budżetu gminy Kwilcz na 2024 rok” w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92120 – „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” zaplanowano wydatki z tytułu dotacji w kwocie 1.000.000,00 zł, które – jak wynika z załącznika Nr 5 do projektu uchwały budżetowej pn. „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu związanych z realizacją zadań z zakresu jednostki samorządu terytorialnego gminy Kwilcz na 2024” – stanowią dotację celową przekazaną z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych.

W Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 3 kwietnia 2023 r. opublikowano uchwałę Nr XLVI/383/2023 Rady Gminy Kwilcz z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, znajdujących się na terenie Gminy Kwilcz (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2023 r. poz. 3338) oraz w dniu 14 listopada 2023 r. opublikowano uchwałę Nr LIII/427/2023 Rady Gminy Kwilcz z dnia 30 października 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLVI/383/2023 Rady Gminy Kwilcz z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowych na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, znajdujących się na terenie Gminy Kwilcz.

Przedmiotowe uchwały nie zostały przedłożone do nadzoru tut. Izbie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.