

Uchwała Nr SO.17.4012.211.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 kwietnia 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kwilcz za 2025 rok
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (z późn. zm), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kwilcz sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Kwilcz za 2025 rok oraz informacja o stanie mienia Gminy na dzień 31 grudnia 2025 r. (przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2026 r.).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kwilcz na lata 2025-2029 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za rok 2025.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu oraz część tabelaryczną.
1. W części opisowej sprawozdania Wójt przedstawił realizację dochodów i wydatkach budżetu, w podziale na bieżące i majątkowe, w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Ponadto wskazano stan zaległości podatkowych oraz skutki obniżenia górnych stawek podatków. Szczegółowo omówiono realizację wydatków majątkowych. W sprawozdaniu Wójt omówił przychody i rozchody budżetu, a także stan zadłużenia Gminy na dzień 31 grudnia 2025 r.
 2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in:
 - dochody w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, wykonanie dochodów bieżących i majątkowych, wykonanie dochodów wg źródeł oraz wykonanie dochodów własnych wg źródeł;

- wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, wykonanie wydatków bieżących, majątkowych oraz wykonanie wydatków w grupach;
 - wykonanie dotacji i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami;
 - wykonanie dotacji udzielanych z budżetu gminy dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych;
 - wykonanie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii;
 - zmiany w należnościach, zaległościach i nadpłatach w 2025 roku w stosunku do końca 2024 roku;
 - wykonanie dochodów z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19;
 - wykonanie dochodów z Funduszu Pomocy i wydatków dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa;
3. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz uwzględnia zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, czym wypełnia wymogi określone przepisami art. 269 pkt 2 i 3 wymienionej ustawy.
 4. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
 5. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono sprawozdanie z wykonania planu finansowego instytucji kultury - Kwileckiego Centrum Kultury i Edukacji im. Floriana za 2025 rok.
Skład Orzekający wskazuje, że z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedłożenia przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jednostki, zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 r. oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie, **poza rozbieżnościami opisanymi w pkt IV uzasadnienia.**

III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Kwilcz na rok 2025 zamknął się z deficytem w wysokości 38.621,52 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 3.723.107,41 zł), bowiem:

- a) dochody wykonano w wysokości 46.684.348,06 zł, co stanowi 97,63% planu, z tego:
 - dochody bieżące w wysokości 44.530.185,07 zł, co stanowi 100,16% planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 2.154.162,99 zł, co stanowi 64,13% planu;
- b) wydatki wykonano w wysokości 46.722.969,48 zł, co stanowi 90,65% planu, z tego:
 - wydatki bieżące w wysokości 41.077.472,96 zł, co stanowi 92,31% planu,
 - wydatki majątkowe w wysokości 5.645.496,52 zł, co stanowi 80,18% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.082.300,00 zł. Ponadto Gmina dysponowała:
 - nadwyżką z lat ubiegłych, pomniejszoną o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.228.230,94 zł, którą w całości zaangażowano w budżecie roku 2025,
 - niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 298.026,41 zł, które w całości zaangażowane zostały w budżecie roku 2025,
 - wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.492.991,15 zł, które w budżecie roku 2025 zaangażowano w kwocie 1.910.550,06 zł.Rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek zrealizowano w kwocie 796.000,00 zł (100% planu). Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.
3. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na dzień 31 grudnia 2025 r. wynosiły 3.779.291,15 zł, co stanowi 8,10% wykonanych dochodów.
4. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 należności na koniec 2025 r. wynosiły 3.394.008,04 zł, w tym zaległości – 2.898.947,69 zł. Wielkość zaległości na koniec roku 2025 w porównaniu z rokiem 2024 uległa zwiększeniu o kwotę 226.441,74 zł.
5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 1.558.101,10 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający stwierdził, że zobowiązania niewymagalne wraz z wydatkami wykonanymi przekraczają plan łącznie o kwotę 1.465.280,92 zł. Przekroczenia te dotyczą wyłącznie wydatków z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych.
6. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że w 2025 r. Gmina poniosła wydatki związane z wypłatą odsetek w łącznej kwocie 19.134,86 zł. (rozd. 70095 § 4600 oraz rozdz. 90026 § 4600). W sprawozdaniu omówiono przyczyny ich poniesienia.
7. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Dochody (rozdz. 75618)			wydatki		
Paragraf	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
0270	46 990,77	46 990,77	85153	3 000,00	1 000,00
0480	150 000,00	168 637,82	85154	341 305,88	225 373,55
razem	196 990,77	215 628,59	razem	344 305,88	226 373,55

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 - „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zaplanowane zostały niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 147.315,11 zł.

Tym samym niewykorzystana w roku 2025 kwota dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stanowi 136.570,15 zł.

Na dzień wydania niniejszej opinii w uchwale budżetowej Gminy Kwilcz na rok 2026 nie planuje się w § 905 przychodów z niewykorzystanych w 2025 r. środków z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

8. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonane zostały w wysokościach odpowiednio: dochody w rozdz. 90002 – 2.132.159,21 zł (w tym § 0490 – 2.121.080,03 zł) oraz wydatki w rozdz. 90002 – 2.206.432,98 zł (w tym § 4300 – 2.098.753,73 zł). Zaległości w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 182.518,48 zł, natomiast zobowiązanie niewymagalne wyniosły 7.597,62 zł.

Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi o kwotę 74.273,77 zł.

Rada Gminy Kwilcz w dniu 26 listopada 2025 r. podjęła uchwałę Nr XXIV/145/2025 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochozących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu ujęto informacje o wysokościach zrealizowanych w 2025 roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wraz z objaśnieniami, czym wypełniono wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e tej ustawy.

- IV. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W tabeli pn. „Zestawienie wydatków na przedsięwzięcia przewidziane do realizacji w ramach funduszu sołectw w Gminie Kwilcz w 2025 roku” na stronach 84-88 sprawozdania wystąpiły następujące nieprawidłowości:
 - w sołectwie Daleszynek, w zakresie zadania pn. „Modernizacja infrastruktury przystankowej w Daleszynku” wykazano plan i wykonanie w § 4300. Z analizy uchwały budżetowej na 2025 rok (po zmianach) wynika, że wydatki na ww. zadanie zaplanowano w § 6050.

- w sołectwie Lubosz, w zakresie zadania pn. „Zagospodarowanie przestrzeni publicznej na terenie sołectwa Prusim – etap II” wykazano plan i wykonanie w § 4300. Z analizy uchwały budżetowej na 2025 rok (po zmianach) wynika, że wydatki na ww. zadanie zaplanowano w § 6050.
- 2. Na stronie 155 sprawozdania w tabeli 33 pn. „Wykonanie planu wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” w rozdz. 90095 w § 4210 wykazano wykonanie w kwocie 2.598,32 zł. Natomiast ze sprawozdania Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 wynika kwota 2.513,37 zł.
- 3. Na stronie 156 sprawozdania w tabeli 34 „Wykonanie planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień (umów) z organami administracji” wykazano wykonanie w kwocie 45.590,00 zł. Natomiast ze sprawozdania Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 wynika kwota 45.497,70 zł.

V. Przedłożona informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożona informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2025.

Skład Orzekający stwierdza, że w informacji o stanie mienia, w pkt IV pn. „Dochody Gminy Kwilcz za rok 2025 uzyskane z mienia”, pominięto dochody, które wg sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 zostały wykonane w dz. 700 – „Gospodarka mieszkaniowa” rozdz. 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” w § 0760 - „Wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności” w kwocie 1.218,61 zł oraz w § 0770 – „Wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości” w kwocie 396.498,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.