



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
w Poznaniu**

WOO-I.4221.106.2024.RJ.4

Poznań, 24.03.2025 r.

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 77 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3, ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, z późn. zm.) oraz art. 106 § 1, § 2, § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), po rozpatrzeniu wystąpienia Wójta Gminy Kwilcz z 04.04.2024 r., znak: RRG.6220.7.2024.OŚ w oparciu o raport o oddziaływaniu na środowisko sporządzony w marcu 2024 r. przez Pana Bartosza Jeszke, a także jego uzupełnienie z 19.12.2024 r.

postanawiam

odmówić uzgodnienia w toku postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pn. „Budowa fermy drobiu wraz z infrastrukturą towarzyszącą na działce o nr ewid. gr. 62/7 obręb Kwilcz, gmina Kwilcz, powiat międzychodzki, województwo wielkopolskie”.

Wnioskodawca:

Gospodarstwo Rolne Jacek Podolski
Lutomek 18
64-410 Sieraków

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Kwilcz pismem z 04.04.2024 r. (data wpływu: 09.04.2024 r.), znak: RRG.6220.7.2024.OŚ zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, dalej Regionalnego Dyrektora, o uzgodnienie warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia. Do wystąpienia został dołączony m.in. raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, dalej raport, wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowej inwestycji oraz informacja o braku obowiązywania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie objętym wnioskiem.

Wójt Gminy Kwilcz zakwalifikował planowaną inwestycję do przedsięwzięć wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 51 lit. b, a także w § 3 ust. 1 pkt 37 oraz pkt 73 rozporządzenia Rady Ministrów z 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 z późn. zm.) tj. do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko jest obligatoryjne.

Zgodnie z art. 77 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, z późn. zm.), dalej ustawy o oś, organem właściwym w sprawie uzgodnienia warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia jest regionalny dyrektor ochrony środowiska.

W toku prowadzonego postępowania pismem z 16.04.2024 r., znak: WOO-I.4221.106.2024.RJ.1 Regionalny Dyrektor zwrócił się do Wójta Gminy Kwilcz z prośbą o potwierdzenie zawartych w raporcie informacji na temat faktycznego sposobu zagospodarowania terenu w otoczeniu przedsięwzięcia i wskazanie, do którego rodzaju terenów, o których mowa w tabeli 1 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz. 112) należą tereny sąsiadujące z przedsięwzięciem. Zwrócono się również o wskazanie, gdzie i w jakiej odległości znajdują się najbliższe tereny wymienione w ww. rozporządzeniu i wymagające ochrony akustycznej. Ponadto, Regionalny Dyrektor w piśmie z 16.04.2024 r. wystąpił do Wójta Gminy Kwilcz o wezwanie wnioskodawcy do złożenia wyjaśnień w zakresie możliwości podłączenia planowanej fermy do sieci wodociągowej oraz do przedstawienia dokumentacji hydrogeologicznej, sporządzonej dla planowanych studni wraz z kopią decyzji właściwego organu administracji geologicznej zatwierdzającej tę dokumentację.

23.04.2024 r. wpłynął do wiadomości tutejszego urzędu protest mieszkańców gminy Kwilcz dotyczący realizacji przedmiotowej inwestycji, w którym wskazano, iż planowane przedsięwzięcie m. in. stanowić będzie zagrożenie dla ilości i jakości wód podziemnych, a także przyczyni się do zwiększenia emisji zanieczyszczeń powietrza, odorów oraz hałasu. Ponadto 29.04.2024 r. do tut. urzędu wpłynęło oświadczenie Rady Gminy Kwilcz w sprawie sprzeciwu wobec planowanego przedsięwzięcia, w których wskazano, iż m.in. planowana inwestycja narusza przepisy ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz.U. z 2024 r. poz. 82), a także ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo Wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 z późn. zm.) oraz negatywnie wpłynie na komfort życia mieszkańców gminy Kwilcz. W związku powyższym, należy zaznaczyć, iż regionalny dyrektor ochrony środowiska jako organ wpadkowy, oceniając przedsięwzięcie kieruje się przepisami związanymi z ochroną środowiska, w szczególności dotyczącymi wyznaczonych standardów jakości środowiska i może działać tylko w zakresie kompetencji wynikających z przepisów prawa. W tym też zakresie wziął pod uwagę problematykę zawartą w proteście. Kwestia lokalizacji inwestycji i ewentualnych uciążliwości będących jej skutkiem leży w gestii samorządu, jako organu realizującego zadania z zakresu gospodarki przestrzennej.

Pismem z 10.05.2024 r. Wójt Gminy Kwilcz przekazał odpowiedź na pismo Regionalnego Dyrektora z 16.04.2024 r. w sprawie faktycznego zagospodarowania terenów otaczających planowane przedsięwzięcie. Następnie postanowieniem z 27.05.2024 r., znak: RRG.6220.7.2024.OŚ Wójt Gminy Kwilcz zawiesił postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia. Postępowanie zostało podjęte przez Wójta Gminy Kwilcz postanowieniem z 13.11.2024 r. Uzupełnienie raportu stanowiące odpowiedź na pismo Regionalnego Dyrektora z 16.04.2024 r. wpłynęło do tutejszego organu 30.12.2024 r. Wszystkie ww. materiały zebrane w sprawie zostały wzięte pod uwagę i były podstawą wydania niniejszego postanowienia.

Zgodnie z przedstawioną przez wnioskodawcę dokumentacją, przedmiotowa inwestycja miała polegać na budowie 15 obiektów inwentarskich do tuczu brojlara kurzego o maksymalnej obsadzie 5400 DJP na terenie działki o nr ewid. 62/7 obręb Kwilcz, gmina Kwilcz. W ramach przedmiotowej inwestycji zaplanowano budowę oraz instalację: budynku socjalno-technicznego, budynku mieszkalnego, wiaty na słomę, 45 silosów paszowych o pojemności do 24 Mg każdy, 8 awaryjnych zbiorników na odcieki o pojemności do 10 m³ każdy, 2 zbiorników na ścieki socjalno-bytowe o pojemności do 10 m³ każdy, do 30 zbiorników naziemnych na gaz płynny o pojemności do 6 400 l każdy, 2 agregatów prądotwórczych o mocy do 480 kW każdy, 2 kotłów gazowych o mocy do 25 kW każdy, 90 nagrzewnic gazowych o mocy do 100 kW każda, 2 konfiskatorów, 2 studni, wagi samochodowej, miejsc postojowych oraz ogrodzenia. Obecnie teren planowanego przedsięwzięcia stanowi grunt rolny. Natomiast najbliższe otoczenie terenu inwestycji stanowią: pola uprawne, droga oraz rozproszona zabudowa.

Z informacji zawartych w raporcie wynika, iż przedmiotowa inwestycja miała być zaopatrywana w wodę z dwóch projektowanych studni. Na terenie przedsięwzięcia woda miała być wykorzystywana do celów technologicznych tj. pojenia zwierząt, chłodzenia budynków inwentarskich, a także na cele stacji uzdatniania wody oraz do celów socjalno-bytowych. W przedłożonej dokumentacji wskazano, iż łączne średnioroczne zapotrzebowanie na wodę na terenie inwestycji w przypadku chowu brojlerów kurzych miało kształtować się na poziomie ok. 99 574,75 m³/rok.

Do uzupełnienia raportu z 19.12.2024 r. załączono „Projekt robót geologicznych na wykonanie dwóch studni głębinowych S1 i S2 w celu ujęcia wód podziemnych na działce nr ewid. 62/7 w m. Kwilcz, gmina Kwilcz”, dalej projekt robót, a także decyzję Starosty Międzychodzkiego z 21.10.2024 r., zatwierdzającą ww. projekt robót oraz pismo Prezesa Zarządu Zakładu Obsługi Mienia Samorządowego w Kwilczu z 29.11.2024 r., dotyczące odmowy wydania warunków przyłączenia do sieci wodociągowej dla działki 62/7 obręb Kwilcz, gmina Kwilcz.

Projekt robót dotyczy wykonanie dwóch otworów studziennych S1 oraz S2 o głębokości ok. 50 m, którymi ujęta zostanie czwartorzędowa warstwa wodonośna. Wskazano, iż docelowo otwory studzienne będą pracowały zamiennie i ujmować będą wody podziemne w ilości ok. 16 - 20 m³/h.

W tym miejscu wyjaśnić należy, że projekt robót geologicznych wykonuje się przed wykonaniem otworu hydrogeologicznego, a co za tym idzie, przed przeprowadzeniem próbnego pompowania. Informacje zawarte w projekcie robót, tj. zasięg leja depresji oraz parametry filtracyjne warstwy wodonośnej, na tym etapie wyznaczane są orientacyjnie, poprzez analogię w stosunku do sąsiednich otworów hydrogeologicznych oraz na podstawie danych literaturowych. Zatem rzeczywista wartość depresji oraz parametrów filtracyjnych warstwy wodonośnej zostanie określona na etapie próbnego pompowania projektowanego otworu. To dopiero stanowi podstawę do wykonania obliczeń zasięgu oddziaływania ujęcia, który przedstawiany jest w dokumentacji hydrogeologicznej, ustalającej zasoby eksploatacyjne dla planowanego ujęcia wód podziemnych, sporządzonej na podstawie przepisów szczegółowych w tym zakresie. To właśnie dokumentacja hydrogeologiczna określa budowę geologiczną i warunki hydrogeologiczne badanego obszaru oraz warunki występowania wód podziemnych, w tym charakterystykę warstw wodonośnych określonego poziomu oraz możliwości poboru wód. Wnioskodawca mimo wezwania Regionalnego Dyrektora nie przedstawił dokumentacji hydrogeologicznej ustalającej zasoby eksploatacyjne planowanego ujęcia wód podziemnych.

Pobór wód podziemnych z lokalnie występujących warstw wodonośnych zalicza się do działań, które mają bezpośredni wpływ na środowisko hydrogeologiczne i ustalone zasoby wód podziemnych dla danej jednostki hydrogeologicznej. Dlatego już na etapie uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach konieczne jest dokładne przeanalizowanie tego zagadnienia, w sposób rzetelny i wiarygodny, a to jest możliwe w oparciu o dane i ustalenia zawarte w sporządzonej dla każdego nowego ujęcia wód podziemnych dokumentacji hydrogeologicznej, odnoszącej się do danego konkretnego ujęcia i opisującej jego rzeczywiste oddziaływanie na zasoby jednostki hydrogeologicznej, w obrębie której zostanie zrealizowane. Oceniając przedsięwzięcie w toku postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, to między innymi na Regionalnym Dyrektorze ciąży obowiązek zebrania wyczerpujących dowodów i materiałów oraz uzasadnienia stanowiska w sprawie wydania opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko czy uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia. Wydanie przez Regionalnego Dyrektora uzgodnienia ma za zadanie wskazanie organowi właściwemu do wydania decyzji, istotnych dowodów, na których się oparł oraz specjalistyczną wiedzę.

Ponadto nadmieniam, że zgodnie z art. 30 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1078 z późn. zm.), wody podziemne wykorzystuje się przede

wszystkim do zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi. Kwestią priorytetową i kluczową jest konieczność wykazania braku negatywnego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, w tym przypadku również na lokalne zasoby wód podziemnych i pracę ujęć już funkcjonujących. Ma to szczególne znaczenie wobec obserwowanych w ostatnim czasie zintensyfikowanych działań osób prywatnych oraz podmiotów gospodarczych w zakresie realizacji poboru wód podziemnych z ujęć indywidualnych na cele związane z działalnością rolniczą oraz gospodarczą, przy jednoczesnym przyspieszonym tempie uszczuplania istniejących rezerw dyspozycyjnych lokalnych zasobów wód podziemnych.

Podsumowując należy uznać, że informacje zawarte w projekcie robót mają charakter hipotetyczny. Wartość depresji oraz parametrów filtracyjnych warstwy wodonośnej mogą być określone ze znacznie większym prawdopodobieństwem na etapie próbnego pompowania projektowanych otworów. Będą one stanowiły podstawę do wykonania obliczeń zasięgu oddziaływania ujęcia, który zostanie przedstawiony w opracowanej dla ujęcia dokumentacji hydrogeologicznej ustalającej dla niego zasoby eksploatacyjne, sporządzonej na podstawie przepisów szczegółowych w tym zakresie. W ocenie Regionalnego Dyrektora wnioskodawca nie wykazał w pełni, w sposób niebudzący wątpliwości, braku negatywnego oddziaływania na środowisko planowanego ujęcia, zatem kierując się zasadą prewencji w ochronie zasobów wodnych przeznaczonych do spożycia przez ludzi, orzekł o odmowie uzgodnienia warunków realizacji dla planowanego przedsięwzięcia. Przedstawienie dokumentacji hydrogeologicznej zawierającej konkretne informacje i dane niezbędne do dokonania miarodajnej oceny oddziaływania każdego planowanego ujęcia na lokalne zasoby wód podziemnych oraz zapoznanie się z jej treścią jest niezbędne do przeprowadzenia analizy w sposób rzetelny i wiarygodny, w oparciu o ustalenia poczynione dla tego konkretnego przypadku.

Uwzględniając przytoczone powyżej argumenty należy odmówić uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia.

Biorąc pod uwagę powyższe należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 77 ust. 7 ustawy o oś na niniejsze postanowienie nie służy stronom zażalenie.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Poznaniu
Marcin Nowak
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Otrzymują:

1. Pełnomocnik wnioskodawcy.
2. Organ prowadzący postępowanie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach - z prośbą o poinformowanie pozostałych stron postępowania o niniejszym postanowieniu.
3. aa