

## OPLATA OD POSIADANIA PSÓW

### Historia

Po raz pierwszy podatek od psów domowych wprowadzono w Królestwie Prus w 1810 jako jeden z tzw. podatków od luksusu. Prawodawcy wychodzili z założenia, że posiadacz niebędącego zwierzęciem użytkowym psa musi także posiadać duży zasób środków finansowych.

### Podatek od posiadania psa w Polsce

**Podatek od posiadania psa** – podatek bezpośredni nałożony na posiadacza psa. W Polsce podatek od posiadania psa obowiązywał do 31 grudnia 2007. Był to podatek bezpośredni i kwotowy. Jego wysokość ustalana była przez gminy, jednak ograniczona przez rozporządzenie ministerialne. W 2007 r. wynosił przeważnie 40 złotych. Całość podatku wpływała do budżetu gmin. Poza celem fiskalnym, podatek miał również na celu ograniczanie liczby zwierząt. Z podatku wyłączone były psy gospodarskie, jednak najwyżej dwa na jednej posesji.

Rok	Maksymalna kwota podatku
2004	50,30 zł
2005	51,91 zł
2006	53,21 zł
2007	53,69 zł

W związku ze zmianą ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, od 1 stycznia 2008 **podatek ten został zniesiony**, natomiast w jego miejsce istnieje możliwość wprowadzenia fakultatywnej **opłaty za posiadanie psa**, uzależnionej od rady gminy w zakresie jej poboru, wysokości czy terminu płatności.

Zgodnie z art. 18a ust. 2 *ustawy o podatkach i opłatach lokalnych* z dnia 12 stycznia 1991 r. (Dz.U. 2019r., poz. 1170, ze zm.) opłaty od posiadania psów nie pobiera się od:

- członków personelu przedstawicielstw dyplomatycznych i urzędów konsularnych oraz innych osób zrównanych z nimi na podstawie ustaw, umów lub zwyczajów międzynarodowych, jeżeli nie są obywatelami polskimi i nie mają miejsca stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej - pod warunkiem wzajemności,
- osób zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych - z tytułu posiadania jednego psa,
- osób niepełnosprawnych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych - z tytułu posiadania psa asystującego,
- osób w wieku powyżej 65 lat prowadzących samodzielnie gospodarstwo domowe - z tytułu posiadania jednego psa,
- podatników podatku rolnego od gospodarstw rolnych - z tytułu posiadania nie więcej niż dwóch psów.

Górne limity opłaty od posiadania psa w Polsce:

Rok	Maksymalna kwota opłaty
2008	100,00 zł
2009	104,20 zł
2010	107,85 zł
2011	110,66 zł
2012	115,31 zł
2013	119,93 zł
2014	121,01 zł
2015	121,50 zł
2016	120,05 zł
2017	118,97 zł
2018	121,24 zł
2019	123,18 zł
2020	125,40 zł
2021	130,30 zł
2022	135,00 zł

W obecnym stanie prawnym rady gminy same decydują o tym czy na ich obszarze obowiązuje opłata od posiadania psa czy też nie. Rady gminy decydują również o wysokości opłat i sposobie ich zapłaty a także o zwolnieniach podmiotowych i przedmiotowych. Często zwolnieni są z opłat posiadacze psów wziętych ze schroniska.

Art. 18a ust 1 *ustawy o podatkach i opłatach lokalnych* z dnia 12 stycznia 1991 r. (Dz.U. 2019r., poz. 1170, ze zm.) stanowi, że rada gminy może wprowadzić opłatę od posiadania psów, którą pobiera się od osób fizycznych posiadających psy. Stawka opłaty ustalana jest przez radę gminy i nie może przekroczyć na 2022 rok kwoty **135,00 złotych rocznie** od jednego psa ( Obwieszczenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 22 lipca 2021 r. w sprawie górnych stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2022 - M.P.2021, poz. 724).

Bardzo wiele gmin zrezygnowało z pobierania tej opłaty. Głównym powodem rezygnacji z pobierania opłaty jest jej nieopłacalność, tj. zbyt wysokie koszty w stosunku do dochodów. Powodem niskiej ściągalności jest **brak ewidencji** właścicieli czworonogów, która byłaby wykorzystywana przez gminy. Brak ewidencji równa się brakiem informacji o posiadanym zwierzęciu, a brak informacji to najczęściej brak uiszczenia opłaty.

Dodatkowo pojawia się problem kosztów poboru podatku przynoszącego tak znikome wpływy – w przypadku wielu jednostek koszty te przewyższały wpływy.

Z powodu nieuiszczenia opłaty od posiadania psa wszczynana jest procedura przez gminę przewidziana przepisami ustawy Ordynacja podatkowa i ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Jednym słowem, przeciwko takiej osobie wszczynane jest **postępowanie podatkowe**, a ściąganiem opłaty zajmuje się komornik skarbowy.



## Dane historyczne dotyczące podatku/opłaty od posiadania psa w Gminie Kwilcz

### DOCHODY

Rok	Klasyfikacja budżetowa (paragraf dochodów)	Plan w zł	Wykonanie w zł	Zaległość w zł	Nadpłata w zł
2004	037 – podatek od posiadania psów	5.820,00	5.128,00	1.227,00	2,00
2005	037 – podatek od posiadania psów	5.145,00	4.360,00	1.343,00	7,00
2006	037 – podatek od posiadania psów	4.900,00	3.786,00	1.300,40	1,75
2007	037 – podatek od posiadania psów	2.600,00	3.575,45	1.070,80	1,60
2008	056 – podatek zniesiony	305,00	365,00	442,40	1,60
2009	056 – podatek zniesiony	0,00	43,00	294,40	1,60
2010	056 – podatek zniesiony	0,00	30,00	264,40	1,60
2011	056 – podatek zniesiony	60,00	60,00	180,00	0,00
2012	056 – podatek zniesiony	0,00	0,00	165,00	0,00

Na 31.12.2012 r. zaległości wyniosły 165,00 zł, z końcem roku uległy przedawnieniu – zaległość powstała w 2007 r. (okres przedawnienia 5 lat).

Podatek od posiadania psa, podobnie jak obecnie opłata, nigdy nie stanowił istotnego źródła dochodów a przeciętnie wpływy z tego źródła nie przekraczały 0,04% dochodów ogółem. Wprowadzanie podatku o tak małej wydajności fiskalnej stanowi ewidentne zaprzeczenie w kontekście efektywnej polityki podatkowej – zamiast mnożyć podatki, powinniśmy dążyć do systemu, w którym niewielka ilość podatków jest źródłem znaczących dochodów.

### Egzekucja należności

W razie stwierdzenia, że podatnik – właściciel psa nie dopełnił ciężących na niego obowiązków podatkowych i nie uścił podatku od czworonoga w obowiązującej na terenie danej gminy wysokości, musi liczyć się z konsekwencjami w postaci egzekwowania zaległości.

1. Egzekucja może być wszczęta po upływie 7 dni od dnia doręczenia pisemnego upomnienia zawierającego wezwanie do wykonania obowiązku z zagrożeniem skierowania sprawy na drogę postępowania egzekucyjnego.
2. W przypadku braku wpłaty wystawiany jest tytuł wykonawczy zgodnie z art. 26 § 1 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.
3. Tytuł wraz z ewidencją wysyłany jest do właściwego miejscowo urzędu skarbowego w celu egzekucji.
4. Właściwy Urząd Skarbowy dokonuje czynności egzekucyjnych.

## Wydatki związane z dochodzeniem należności z tytułu opłaty od posiadania psów

1. Jeśli opłata zostanie uiszczona u inkasenta wtedy naliczana jest prowizja od zainkasowanej kwoty w wysokości ok. 10%.
2. W przypadku nie zapłacenia wymaganej opłaty wszczynają się postępowanie zmierzające do jej wyegzekwowania :
  - postanowienie o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji określającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty od posiadania psa: opłata pocztowa 9,20 zł, koszty przygotowania (papier, koperty, zwrotki, toner, czas pracy pracownika) ok. 7,00 zł = **16,20 zł**,
  - zawiadomienie o 7 dniowym terminie zapoznania się z aktami sprawy : opłata pocztowa 9,20 zł, koszty przygotowania (papier, koperty, zwrotki, toner, czas pracy pracownika) ok. 7,00 zł = **16,20 zł**,
  - decyzja określająca wysokość zobowiązania z tytułu opłaty od posiadania psa: opłata pocztowa 9,20 zł, koszty przygotowania (papier, koperty, zwrotki, toner, czas pracy pracownika) ok. 7,00 zł = **16,20 zł**,
  - jeśli zobowiązany nadal nie wywiąże się z obowiązku uiszczenia opłaty wysłane jest upomnienie, koszt upomnienia wynosi 16,00 zł , które pokrywa zobowiązany : opłata pocztowa 9,20 zł, koszty przygotowania (papier, koperty, zwrotki, toner, czas pracy pracownika) ok. 7,00 zł = **16,20 zł**.

W przypadku gdy po otrzymaniu upomnienia opłata nadal nie zostanie uiszczona, po upływie 7 dni kierujemy do Urzędu Skarbowego tytuł wykonawczy w celu przymusowego wyegzekwowania należności. Koszt przygotowania i wysyłki ok. **7,00 zł**.

Bywa, że egzekucja staje się bezskuteczna z uwagi na nieściągalność, wówczas Urząd Skarbowy umarza postępowanie egzekucyjne, zwraca tytuł wykonawczy a kosztami egzekucyjnymi obciąża wierzyciela tj. Urząd Gminy.

Zgodnie z art. 64ca § 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. *o postępowaniu egzekucyjnym w administracji* (Dz. U. z 2022r., poz. 479, ze zm.) koszty egzekucyjne powstałe w postępowaniu egzekucyjnym umorzonym z powodu bezskuteczności są dochodzone w ponownie wszczętej egzekucji.

Z uwagi na brak programu komputerowego do obsługi tej opłaty czynności takie jak księgowanie wpłat, wystawianie decyzji, upomnień i tytułów wykonawczych należy wykonać ręcznie, konieczne jest zakupienie odpowiednich druków.

### Przykładowa symulacja:

Informacyjnie: ostatnim rokiem, w którym funkcjonowała opłata od posiadania psa był rok 2007. Liczba psów w 2007 roku – 195 psów: płatne 100% - 97 szt., płatne 50% (ulga) - 98 szt.

#### Plan dochodów:

100 psów x 70 zł = 7.000,00 zł,

100 psów x 35 zł = 3.500,00 zł

**Dochód: 10.500,00 zł**

Prowizja 10% 100 psów x 70 zł = 7.000,00 zł x 10% = 700,00 zł

100 psów x 35 zł = 3.500,00 zł x 10% = 350,00 zł

**Dochód dla gminy: 9.450,00 zł (10.500,00 zł – 700,00 zł – 350,00 zł = 9.450,00 zł)**

*(przyjmując założenie dobrowolnej 100% płatności)*

#### Plan wydatków:

Koszt egzekucji 1 psa wyniósłby 71,80 zł

200 psów x 71,80 zł = 14.360,00 zł

zakup programu komputerowego: 2.628,51 zł (oferta z dnia 05.07.2022 r. SIGID cena netto 2.137,00 zł +23% VAT).

*(przyjmując założenie całej kwoty do egzekucji 100%)*

**Wydatki dla gminy: 16.988,51 zł**

**Dochód – wydatki = 9.450,00 zł – 16.988,51 zł = - 7.538,51 zł**

#### Plan wydatków:

Koszt egzekucji 1 psa wyniósłby 71,80 zł

100 psów x 71,80 zł = 7.180,00 zł

zakup programu komputerowego: 2.628,51 zł (oferta z dnia 05.07.2022 r. SIGID cena netto 2.137,00 zł +23% VAT).

*(przyjmując założenie częściowej egzekucji 50%)*

**Wydatki dla gminy: 9.808,51 zł**

**Dochód – wydatki = 9.450,00 zł – 9.808,51 zł = - 358,51 zł**

Opracowanie:

Renata Sokółka

Skarbnik Gminy

Kwilcz, dnia 06.07.2022 r.

WÓJT  
Marek  
Stanisław Marmek

