

**URZĄD GMINY  
64-420 KWILCZ**

ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 23  
t e l. 61-30-68-200, f a x 61-30-68-201  
REGON 000535853, NIP 787-10-16-657

Rada Gminy Kwilcz

Wpłynęło dnia 10.07.2024r.

**Możliwość wprowadzenia ulgi w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, posiadających Kartę Dużej Rodziny**

Podstawa prawna: ustawa z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399)

W kontekście omawianej problematyki przytoczyć warto w pierwszej kolejności art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399), z którego wynika, że rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. *o pomocy społecznej* (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), **lub rodziny wielodzietne**, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. *o Karcie Dużej Rodziny* (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2424).

Wskazany przepis nawiązuje więc do rodzin wielodzietnych w rozumieniu ustawy *o Karcie Dużej Rodziny*, gdzie w art. 4 ust. 1 określono, że przez rodzinę wielodzietną, rozumie się rodzinę, w której rodzic (rodzice) lub małżonek rodzica mają lub mieli na utrzymaniu łącznie co najmniej troje dzieci bez względu na ich wiek. W myśl przepisów ustawy *o Karcie Dużej Rodziny* uprawnienia przysługujące osobom posiadającym ważną Kartę polegają na przyznaniu korzystniejszego od ogólnie obowiązującego dostępu do towarów, usług lub innych form działalności (art. 1 ust. 2 ustawy *o Karcie Dużej Rodziny*). Karta poświadcza prawo członka rodziny wielodzietnej do uprawnień ustalonych w trybie określonym w niniejszej ustawie lub przyznanych na podstawie przepisów odrębnych (art. 2 ust. 2 ustawy *o Karcie Dużej Rodziny*).

Wskazać w tym miejscu należy, iż zarówno ustawa *o Karcie Dużej Rodziny* jak i ustawa *o utrzymaniu porządku i czystości w gminach* nie zawierają przepisów stanowiących ulgi w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkiwanych przez rodziny wielodzietne, czy też właścicieli nieruchomości będących w posiadaniu Karty Dużej Rodziny. Art. art. 6k ust. 4 stanowi, iż rada gminy **może zwolnić** w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości rodziny wielodzietne, o których jest mowa w ustawie *o Karcie Dużej Rodziny*

Warto w tym miejscu podkreślić, że przesłanką zastosowania zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest okoliczność zamieszkiwania na nieruchomości przez rodzinę wielodzietną w rozumieniu ustawy *o Karcie Dużej Rodziny*, a nie posiadanie Karty Dużej Rodziny (por. wyrok WSA w Gliwicach z 5.04.2018 r., I SA/Gl 1329/17, LEX nr 2473978), gdzie w uzasadnieniu wskazano, iż "skoro zatem nieruchomość, [...] nie była

zamieszkiwana przez rodzinę wielodzietną, skarżącym nie przysługuje zwolnienie w opłatach za gospodarowanie odpadami, na zasadach określonych w uchwale".

W ramach zagadnienia warto także odnotować stanowisko wyrażone w rozstrzygnięciu nadzorczym Kolegium RIO w Poznaniu z 23.3.2022 r. (10/449/2022; <https://bip.poznan.rio.gov.pl>).

W rozstrzygnięciu tym organ nadzoru badał legalność zapisów uchwały rady gminy o treści:

*„§ 1. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2021r., poz. 1744).*

*§ 2. Zwolnienie, o którym mowa w §1 ustala się w wysokości 2 zł miesięcznie od każdego mieszkańca posiadającego Kartę Dużej Rodziny”.*

W analizie prawnej organ nadzoru stwierdził m.in., że z tak sformułowanego postanowienia § 2 uchwały wynika, że rada gminy przyjęła rozwiązanie polegające na tym, że zwolnienie będzie przysługiwało osobom posiadającym Kartę Dużej Rodziny. Tymczasem z upoważnienia dla rady gminy zawartego w art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach wynika, że zwolnienie obejmuje rodziny wielodzietne spełniające kryteria wynikające z ustawy o Karcie Dużej Rodziny, a nie rodziny, których członkowie posiadają Kartę Dużej Rodziny. Zatem dla skorzystania ze zwolnienia wprowadzonego przez radę gminy istotne jest jedynie spełnienie przez rodzinę ustawowych warunków rodziny wielodzietnej określonych w ustawie o Karcie Dużej Rodziny. Należy również zauważyć, że posiadanie Karty Dużej Rodziny jest prawem, a nie obowiązkiem osób tworzących rodzinę i spełniających ustawowe kryteria rodziny wielodzietnej. Finalnie podano, że zasadne jest stwierdzenie nieważności wyrażenia zawartego w § 2 w brzmieniu: „posiadającego Kartę Dużej Rodziny”, bowiem wprowadza ono dodatkowy pozaustawowy warunek skorzystania ze zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o którym mowa w art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Rada gminy nie może wprowadzać dodatkowych – poza ustawowymi – wymogów dla rodzin wielodzietnych dla uzyskania zwolnienia częściowego z opłaty za gospodarowanie odpadami.

**WÓJT**  
*Mannek*  
Stanisław Mannek

UCHWAŁA NR ...  
RADY GMINY KWILCZ

z dnia .....

*w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny*

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 4 z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399) uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2424).

2. Dla rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny ustala się zwolnienie w wysokości ... zł na każdego członka rodziny wielodzietnej miesięcznie, od obowiązującej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kwilcz.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem ... r.